

*Notes jurídiques sobre la gestió de persones al món local*

---

**Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local**  
**Servei d'Assistència Jurídica en Recursos Humans (SAJRH)**

**ACTUALITZACIÓ NUM. 1**  
**FAQS COVID-19 EN LA GESTIÓ DE PERSONES AL**  
**SERVEI DELS AJUNTAMENTS**

*Nota Jurídica núm. 6 Abril 2020*

# FAQS COVID-19 EN LA GESTIÓ DE PERSONES AL SERVEI DELS AJUNTAMENTS

## Introducció

Recollim l'actualització número 1 de la Nota Jurídica 4. FAQS que incorpora les qüestions més abordades en aquests darrers dies .

Les respostes segueixen estant elaborades amb un caràcter sintètic i breu a fi i efecte de donar suport jurídic immediat a les decisions i resolucions que, en el seu cas, hagin d'adoptar els ajuntaments.

Com ja vam anticipar, la nota jurídica de FAQS és un document viu i que serà permanentment actualitzat.

En aquest número s'actualitza les següents qüestions:

1. Qüestió número 1 que pretén clarificar la resposta de la qüestió número 7 de la Nota Jurídica 4 pel que fa a l' aplicació del permís retribuït obligatori i recuperable establert en el RDLlei 10/2020 al personal funcionari i al personal laboral al servei dels ajuntaments d'acord amb la resposta formal emesa per la Secretaria General de Funció Pública.
2. Qüestió número 2 relativa a la possibilitat de **desestimar el permís aplicable al progenitor diferent a la mare biològica en el tram de permís que no té caràcter obligatori.**
3. Qüestió número 3 relativa a **l'afectació de la suspensió dels procediments administratius en els procediments disciplinaris.**
4. Qüestió número 4 relativa a **l'afectació de la suspensió dels procediments administratius en els processos de selecció de personal.**

## FAQS

### **1.- El permís retribuït obligatori i recuperable establert en el RDLeí 10/2020 s'aplica a tot el personal, funcionari i laboral, dels ajuntaments?**

---

La Secretaria d'Estat de Funció Pública ha respost formalment a la Diputació de Barcelona expressant que l'àmbit subjectiu previst a l'article 1.1 del RDLeí 10/2020 no inclou ni el personal funcionari ni el personal laboral de l'AP, i que aquest és el criteri que han adoptat en tota l'Administració General de l'Estat.

Conclou l'escrit de la Secretaria General de Funció Pública que els aspectes referents als empleats públics estant continguts en les disposicions addicionals primera i segona i que el sentit de la norma és habilitar les diferents administracions per regular la prestació dels serveis dels empleats públics. En aquest sentit, assenyala que en el cas de l'Estat ja es varen prendre totes les mesures en diferents resolucions de la mateixa Secretaria, incloent els permisos per al personal que havia de romandre al domicili, i amb conseqüència no es veu obligat a prendre noves decisions al respecte.

Per tant, doncs, amb submissió a l'aclariment de la Secretaria d'Estat de Funció Pública, el permís obligatori i recuperable del RDLeí 10/2020 no resulta d'aplicació al personal laboral i funcionari al servei dels ajuntaments, i més quan aquests també van adoptar instruccions de personal que contemplaven les limitacions de mobilitat del personal, a través de diferents organitzacions del treball a distància i de permisos que resulten plenament vigents.

Nogensmenys, tal i com assenyala la mateixa Secretaria d'Estat, els ajuntament podran adoptar instruccions de personal per establir diferents mesures per limitar-ne la mobilitat i organitzar els serveis essencials, en les quals podran incloure algun tipus de permís retribuït motivadament en les especials circumstàncies COVID-19.

### **2.- L'ajuntament pot desestimar el permís del progenitor diferent a la mare biològica establert en l'article 49 c) TREBEP en el període no obligatori?**

---

**Sí**, de conformitat amb la disposició addicional primera i segona del RDLeí 10/2020, i, d'entre d'altres ORDRES i instruccions que afecten la gestió de recursos humans del personal destinat en serveis essencials com resultat de l'Ordre INT/226/220, de 15 de març, per la qual

s'estableixen criteris d'actuació per a les forces i cossos de seguretat, **l'Ajuntament podrà denegar el gaudiment de les setmanes no obligatòries que resten de permís al progenitor diferent a la mare biològica** a fi i efecte de comptar amb el màxim d'efectius disponibles per a l'execució de les obligacions derivades de la declaració de l'estat d'alarma en els serveis essencials.

En tot cas, aquest període es podrà gaudir amb posterioritat a la finalització de l'estat d'alarma i fins que el fill o filla compleixi els 12 mesos.

### **3.- Es poden incoar expedients disciplinaris al personal al servei dels ajuntaments segons la DA 3a del RD 463/2020?**

**Sí, però de forma totalment excepcional i motivada** en base a que resulti indispensable per a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels serveis.

D'acord amb la DA 3 apartat 4t, només s'haurien de poder incoar expedients disciplinaris al personal al servei dels ajuntaments **sempre que se'n motivi la causa excepcional del procediment disciplinari perquè resulta indispensable per a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels serveis municipals** i, conseqüentment, s'ha poder acreditar que presumptament en la conducta de la persona empleada s'incorre en **una possible falta subsumible en alguna de les tipificacions legals de faltes disciplinàries greus i/o molt greus**.

Aquesta causa excepcional que motivaria la possible incoació hauria d'anar acompanyada, preferentment, de la necessitat d'adoptar mesures cautelars, talment la suspensió de funcions, que motivaria i justificaria la protecció de l'interès general i/o el funcionament dels serveis bàsics municipals.

### **4.- Els procediments disciplinaris incoats abans de l'entrada en vigor del RD 463/2020 es troben suspesos de forma automàtica per la DA 3a?**

**Sí, d'acord amb la DA 3 apartat 1r i 2n se suspenen els termes i s'interrompen els terminis per la tramitació de tots els procediments de les entitats del sector públic** definit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, que inclou efectivament els ajuntaments i entitats locals.

Això suposa que resten suspesos els tràmits dels procediments administratius mentre es mantingui l'estat d'alarma, amb les excepcions que s'indiquen a continuació.

Aquesta suspensió i interrupció té excepcions, d'acord amb els apartats 3r i 4t, que veurem tot seguit, i en els apartats apartats 5è i 6è que refereixen a procediments administratius de matèria tributària i de seguretat social.

L'ajuntament podrà decidir acordar per mitjà de resolució motivada l'ordenació i instrucció estrictament necessària per evitar perjudicis greus en els drets o els interessos de la persona interessada en el procediment disciplinari (per exemple per aixecar una mesura cautelar) i sempre que aquesta manifesti la seva conformitat, o bé quan la persona interessada manifesti la conformitat amb la no suspensió del procediment (DA 3 apartat 3r).

Així també, l'ajuntament podrà **acordar motivadament**, sempre que materialment sigui factible llur tramitació, **la continuació dels procediments disciplinaris que vinguin referits a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma o que siguin indispensables per a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels serveis municipals** (DA 3 apartat 4t).

Nogensmenys, es recomana, i de fet alguns ajuntaments i entitats locals ho han posat en pràctica, l'adopció d'una resolució o circular interna amb publicitat al web de la corporació per tal de declarar la suspensió dels procediments administratius i, en el seu cas, aprovar o determinar motivadament, d'acord amb les excepcions anteriorment exposades, els procediments que seguiran la seva tramitació.

Finalment, hem d'assenyalar que **el còmput dels terminis, suspesos i interromputs, es reprendran en el moment que perdi vigència el RD 463/2020** o, en el seu cas, de les seves pròrrogues.

## **5.- Els procediments de selecció de personal incoats abans de l'entrada en vigor del RD 463/ 2020 es troben suspesos de forma automàtica per la DA 3a?**

---

Sí, d'acord amb la DA 3 apartat 1r i 2n se suspenen termes i s'interrompen els terminis per a la tramitació de tots els procediments de les entitats del sector públic, tal com hem exposat en la resposta anterior.

Nogensmenys, es recomana la comunicació als participants dels processos selectius de la suspensió i la interrupció dels terminis mitjançant la publicitat prevista a les bases del procés, habitualment per mitjà d'anunci via web ajuntament o entitat. De fet, tal com hem apuntat en la resposta anterior, alguns ajuntaments i també la Generalitat de Catalunya en aquests procediments ho han posat en pràctica.

[http://politiquesdigitals.gencat.cat/ca/pgov\\_ambits\\_d\\_actuacio/pgov\\_funcio\\_publica/pgov\\_acces\\_a\\_la\\_funcio\\_publica/pgov\\_ofertes\\_publicques\\_i\\_conv/convocatoria242-superior/](http://politiquesdigitals.gencat.cat/ca/pgov_ambits_d_actuacio/pgov_funcio_publica/pgov_acces_a_la_funcio_publica/pgov_ofertes_publicques_i_conv/convocatoria242-superior/)

Altrament, l'ajuntament podrà **acordar motivadament la continuació dels procediments de selecció**, i sempre que materialment sigui factible la tramitació, **que vinguin referits a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma o que siguin indispensables per a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels serveis municipals essencials** (per exemple per a la selecció de personal de serveis socials, treballadors familiars ... ex apartat 4 de la DA 3a).

## Referències normatives

### Normativa Estat

---

#### A. Específica de l'estat d'alarma

Llei Orgànica 4/1981, d'1 de juny, dels estats d'alarma, excepció i setge

- Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19.
- Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19.
- Reial Decret Llei 9/2020, de 27 de març, pel que s'adopten mesures complementàries, en l'àmbit laboral, per pal·liar els efectes derivats de la COVID-19.
- Reial Decret Llei 10/2020, de 29 de març, pel qual es regula un permís retribuït recuperable per a les persones treballadores per compte d'altri que no prestin serveis essencials, amb la finalitat de reduir la mobilitat de la població en el context de la lluita contra la COVID-19.

- Reial Decret Llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front al COVID-19.
- Reial Decret Llei 12/2020, de 31 de març, de mesures urgents de protecció i assistència a les víctimes de violència de gènere.
- Orden SND/295/2020, de 26 de marzo, por la que se adoptan medidas en materia de recursos humanos en el ámbito de los servicios sociales ante la situación de crisis ocasionada por el COVID-19.
- Orden SND/307/2020, 30 de marzo, por la que se establecen los criterios interpretativos para la aplicación del Real Decreto-ley 10/2020, de 29 de marzo, y el modelo de declaración responsable para facilitar los trayectos necesarios entre el lugar de residencia y de trabajo.
- Orden SND/310/2020, de 31 de marzo, por la que se establecen como servicios esenciales determinados centros, servicios y establecimientos sanitarios.
- Orden SND/322/2020, de 3 de abril, por la que se modifican la Orden SND/ 275/2020, de 23 de marzo y la Orden SND/295/2020, de 26 de marzo, y se establecen nuevas medidas para atender necesidades urgentes de carácter social o sanitario en el ámbito de la situación de la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.
- Procedimiento de actuación para los servicios de prevención de riesgos laborales frente la exposición al SARS- COV- 2.

## **B. Normativa general**

- Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.
- Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de l'Estatut dels treballadors.
- Reial Decret 1483/2012, de 29 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament dels procediments d'acomiadament col·lectiu i de suspensió de contractes i reducció de jornada.
- Real Decret Legislatiu 8/2015 de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de la Seguretat Social

- Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.
- Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu de comú de les administracions públiques.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

## **Normativa Generalitat de Catalunya**

---

### **A. Específica de l'estat d'alarma**

- Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica.
- Decret Llei 8/2020, de 24 de març, de modificació parcial del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries.
- Decret Llei 10/2020, de 27 de març, pel qual s'estableixen noves mesures extraordinàries per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social del COVID-19.
- Resolució SLT/704/2020, d'11 de març, per la qual s'adopten mesures de distanciament social en relació amb els esdeveniments multitudinaris per a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2.
- Resolució SLT/720/2020, de 13 de març, per la qual s'adopten mesures que regulen el tancament dels centres públics, escoles, la suspensió d'activitats, la regulació de mercats, de l'activitat física i de l'esport, així com recomanacions per a la gent gran, entre d'altres.
- Resolució SLT/737/2020, de 13 de març, per la qual s'adopten mesures complementàries per a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2.
- Resolució PDA/739/2020, de 15 de març, relativa a la Instrucció 3/2020, de 13 de març, sobre mesures preventives, de protecció i organitzatives d'aplicació al personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb motiu del coronavirus SARS-CoV-2.
- Resolució TSF/778/2020, de 25 de març, per la qual es concreten les mesures excepcionals organitzatives i de recursos humans en l'àmbit dels serveis socials del Sistema Català de Serveis Socials a causa de la crisi sanitària provocada per la COVID-19.



- Instrucció 2/2020, d'11 de març, sobre mesures preventives, de protecció i organitzatives d'aplicació al personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb motiu del coronavirus SARS-CoV-2.
- Instrucció 3/2020, de 13 de març, sobre mesures preventives, de protecció i organitzatives d'aplicació al personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb motiu del coronavirus SARS-CoV-2.
- Recomanacions per a empreses i persones treballadores sobre actuacions vinculades a les situacions que es puguin produir per l'efecte del coronavirus SARS-CoV-2- Consell de Relacions Laborals de Catalunya .
- Recomanacions per als municipis en el marc del Pla d'Actuació del PROCICAT per emergències associades a malalties transmissibles emergents amb potencial alt risc.
- Comunicats de PROCICAT sobre la fase d'emergència de 4 d'abril de 2020.

#### **B. Normativa general**

- Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre pel que s'aprova pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.
- Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya.
- LLEI 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials de Catalunya.
- LLEI 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya

#### **Servei d'Assistència Jurídica en Recursos Humans**

(de la **Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local**)

Comte d'Urgell, 187 · 08036 Barcelona

Telèfon: 93.402.22.76

s.sajrh@diba.cat

[www.diba.cat/directori/servei-d-assistencia-juridica-en-recursos-humans](http://www.diba.cat/directori/servei-d-assistencia-juridica-en-recursos-humans)