

Notes jurídiques sobre la gestió de persones al món local

Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local
Servei d'Assistència Jurídica en Recursos Humans (SAJRH)

**5 ASPECTES D'INTERÈS PER A LA
GESTIÓ DE PERSONAL ALS AJUNTAMENTS DE LA
LLEI 11/2020, DE 30 DE DESEMBRE, DE
PRESSUPOSTOS GENERALS DE L'ESTAT PER A
L'ANY 2021**

Nota Jurídica núm. 14 Gener 2021

Introducció

En aquest document s'analitza la incidència que, des el punt de vista de la gestió de recursos humans del personal al servei dels ajuntaments i també dels membres de les corporacions locals, té la **Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2021 (en endavant, LPGE)** i que sintetizem en **5 principals aspectes**:

1. **Increment retributiu del personal al servei dels ajuntaments.**
2. **Increment dels límits en els drets econòmics dels membres** de les corporacions locals.
3. **Oferta pública d'ocupació:** la TAXA de reposició d'efectius *per a la incorporació de personal amb relació indefinida*; la contractació i els nomenaments de **personal temporal**.
4. **Modificació de la regulació de permisos i de vacances** de l'empleat públic.
5. **Modificació de la regulació de serveis prestats a l'Administració pública.**

1. Increment de les retribucions¹ del personal al servei dels ajuntaments (article 18 LPGE)

Amb relació a l'increment de les retribucions del personal al servei de les entitats locals la LPGE 2021 estableix el següent:

- **INCREMENT GLOBAL DE LES RETRIBUCIONS:** Les retribucions del personal al servei dels ajuntaments **NO podran experimentar un increment global superior al 0,9% respecte de les vigents a 31 de desembre de 2020, en termes d'homogeneïtat** per als dos períodes de comparació, tant pel que fa a efectius de personal com pel que fa a la seva antiguitat.
- **DESPESES D'ACCIÓ SOCIAL:** Les despeses d'acció social NO podran incrementar-se, en termes globals, en relació a les de 2020.

Les despeses en concepte d'acció social són els beneficis, complements o millores diferents de les contraprestacions pel treball realitzat, les quals tenen com a finalitat satisfer determinades necessitats, conseqüència de circumstàncies personals del personal al servei del sector públic.

- **PLANS DE PENSIONS:** Es podran realitzar aportacions a plans de pensions d'ocupació o contractes d'assegurança col·lectius sempre que **NO se superi l'increment global fixat del 0,9%** fixat per a l'increment global de retribucions íntegres.
- **MASSA SALARIAL PERSONAL LABORAL²:** La massa salarial del personal laboral podrà incrementar-se en el percentatge màxim del 0,9%, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació. La massa salarial està integrada pel conjunt de les retribucions salarials i extrasalarials meritades en l'exercici 2020 i se n'exceptua:

- ✓ Les prestacions i indemnitzacions a la Seguretat Social.

¹ Amb relació a la cotització a la Seguretat Social destacar que l'article 119 de la LPGE estableix les regles de cotització a la Seguretat Social de les quals en destaquem:

1. La congelació de la base màxima de cotització a la Seguridad Social queda fixada en **4.070,10 euros/mensuals** (o 135,67 euros diaris) a partir de l'1 de gener de 2021.
2. **El topall mínim de cotització continua sent l'import del salari mínim interprofessional vigent incrementat en un sisè.** Les bases mínimes a partir de l'1 de gener de 2021 no s'incrementaran de moment perquè es **troba prorrogat el SMI corresponent a l'any 2020.**
3. **També es mantenen els tipus de cotització per contingències comunes i hores extraordinàries.**

² Article **103 Bis** de la Llei 7/1985 de 2 d'abril reguladora de les Bases del Règim Local: Massa salarial del personal laboral al sector públic.

- ✓ Les cotitzacions al sistema de la Seguretat Social a càrrec de l'ocupador.
 - ✓ Les indemnitzacions corresponents a trasllats, suspensions o acomiadaments.
 - ✓ Les indemnitzacions o suplerts per despeses que hagués realitzat el treballador.
- **ADEQUACIONS RETRIBUTIVES DE CARÀCTER SINGULAR I EXCEPCIONAL:** Excepcionalment en supòsits d'adequacions retributives de caràcter singular i excepcional que resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació del nombre d'efectius assignats a cada programa o pel grau d'assoliment d'objectius fixats es podrà superar l'increment de retribucions màxim previst del 0,9%.
 - **ACORDS I CONVENIS COL·LECTIUS:** Els acords, convenis o pactes que impliquin creixements retributius superiors als fixats hauran d'experimentar l'oportuna adequació, **sent inaplicables les clàusules que s'hi oposin.**
 - **INCREMENT SOU I TRIENNIS:** Els conceptes retributius de sous i triennis s'increment i resulten:

Grup/Subgrup EBEP	Sou en euros	Triennis en euros
A1	14.572,68	560,88
A2	12.600,72	457,44
B	11.014,68	401,28
C1	9.461,04	346,20
C2	7.874,16	235,68
E (Llei 30/1984) i Agrupacions Professionals (EBEP)	7.206,96	177,36

- PAGUES EXTRAORDINÀRIES:** Pel que fa a les **pagues extraordinàries dels mesos de juny i desembre de 2021**, els conceptes de **sou i triennis** s'incementen i resulten:

Grup/Subgrup EBEP	Sou en euros	Triennis en euros
A1	749,38	28,85
A2	765,83	27,79
B	793,33	28,92
C1	681,43	24,91
C2	650,20	19,44
E (Llei 30/1984) i Agrupacions Professionals (EBEP)	600,58	14,78

- SALARI MÍNIM INTERPROFESSIONAL:** Per últim hem de destacar que la LPGE no estableix increment del **SALARI MÍNIM INTERPROFESSIONAL**³ als efectes d'allò que estableix l'article 27 del TRET i roman prorrogada la vigència del Reial Decret 231/2020, de 4 de febrer, que resulta:

Salari Mínim Interprofessional	Referència en euros
SMI diari	31,66
SMI mensual (14 pagues)	950,00

³ **La disposició addicional sisena del Reial Decret llei 38/2020, de 29 de desembre, por el que se adoptan medidas de adaptación a la situación de Estado tercero del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte tras la finalización del periodo transitorio previsto en el Acuerdo sobre la retirada del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte de la Unión Europea y de la Comunidad Europea de la Energía Atómica, de 31 de enero de 2020, prorroga la vigència del Reial Decret 231/2020, de 4 de febrer, pel qual es fixa el salari mínim interprofessional per l'any 2020.**

SMI mensual (12 pagues)	1.108,33
SMI anual	13.300,00

2.- Increment límits drets econòmics personal membre de les corporacions locals (disposició addicional vint-i- novena LPGE)

S'actualitza el límit màxim total que poden percebre els membres de les corporacions locals **per tots els conceptes retributius i assistències**, exclosos els triennis als quals tinguin dret els funcionaris de carrera que es trobin en situació de serveis especials.

Els quadres amb **els límits econòmics** són els següents:

Habitants municipi	Referència en euros
Més de 500.000	109.494,57
300.001 a 500.000	98.545,10
150.001 a 300.000	87.595,64
75.001 a 150.000	82.121,45
50.001 a 75.000	71.172,02
20.001 a 50.000	60.222,56
10.001 a 20.000	54.747,30
5.001 a 10.000	49.273,11
1.000 a 5.000	43.797,83

En el cas de les **corporacions locals amb menys de 1.000 habitants**, resultarà d'aplicació la següent escala, en funció de la dedicació dels regidors:

Dedicació	Referència en euros
Dedicació parcial del 75%	32.848,41

Dedicació parcial del 50%	24.088,65
Dedicació parcial del 25%	16.424,78

3. Oferta Pública d'Ocupació: La TAXA de reposició d'efectius; els contractes i els nomenaments temporals de personal al servei dels ajuntaments (article 19 LPGE)

Amb relació a la incorporació de nou personal amb *relació indefinida* a través de l'Oferta Pública d'Ocupació, com també de la incorporació de personal temporal, hem de destacar:

- **TAXA DE REPOSICIÓ 100%:** La incorporació de personal de nou ingrés amb una relació indefinida als ajuntaments resta subjecta a l'any 2021 a una taxa de reposició del **100%** llevat sectors prioritaris.
- **TAXA DE REPOSICIÓ *CONDICIONADA* 110%:** Si l'ajuntament té amortitzat el seu deute financer a 31 de desembre de 2020, la taxa serà del **110%** en tots els sectors.
- **TAXA DE REPOSICIÓ SECTORS PRIORITARIS 110%:** S'estableix una taxa de reposició d'efectius del 110% en sectors prioritaris d'entre els quals relacionem per la incidència en els serveis susceptibles de prestar en els ajuntaments:
 - control i lluita contra el frau fiscal, laboral, de subvencions públiques i control de l'assignació eficient dels recursos públics
 - assessorament jurídic i la gestió dels recursos públics
 - assistència directa als usuaris dels serveis públics socials
 - places de peronal que realitza la gestió de prestacions i polítiques actives en matèria d'ocupació
 - places de seguretat i emergències
 - personal d'atenció als ciutadans en els serveis públics
 - personal que presti serveis en l'àrea de tecnologies de la informació i les comunicacions
- **TAXA DE REPOSICIO POLICIES LOCALS 115%:** S'estableix taxa de reposició d'efectius del 115% per a les POLICIES LOCALS.
- **TAXA ADDICIONAL PEL NOMBRE DE BAIXES DE POLICIES LOCALS QUE ES PREVEGI DURANT ELS EXERCICIS 2020 i 2021:** La disposició addicional cent cinquanta-novena

manté que, en aplicació de l'article 206.1 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social i en el supòsit que es produeixi **l'avançament d'edat de jubilació dels policies locals**, *les entitats locals podran disposar durant 2020, exclusivament per a aquest col·lectiu, d'una taxa addicional de reposició determinada pel nombre de baixes que es prevegin en l'exercici 2020 i en l'exercici 2021 com a conseqüència d'aquell avançament de l'edat de jubilació. **Aquesta taxa addicional es descomptarà de la que pogués correspondre en els exercicis 2021 i 2022** .*

- **DISPONIBILITAT PRESSUPOSTÀRIA EN EL CAPÍTOL 1:** La LPGE estableix de forma expressa que, en tot cas, l'Oferta Pública d'Ocupació haurà d'atenir-se a les **disponibilitats pressupostàries del Capítol 1 de cada ajuntament**.
- **CÀLCUL DE LA TAXA DE REPOSICIÓ D'EFFECTIUS:** Per al càlcul de taxa de reposició d'efectius el percentatge de la taxa màxima autoritzada s'aplicarà sobre **la diferència entre el nombre d'empleats fixos que durant l'exercici pressupostari anterior deixaren de prestar serveis i el nombre d'empleats fixos que durant aqueix exercici s'haguessin incorporat**, per qualsevol causa, excepte els procedents d'ofertes públiques d'ocupació, o reingressats de situacions administratives que no comportin reserva de llocs de treball. Per això, es computaran els cessaments per jubilació, retir, defunció, renúncia, declaració en situació d'excedència sense reserva de lloc de treball, pèrdua de la condició de funcionari o l'extinció de contracte de treball, o en qualsevol altra situació administrativa que no suposi reserva de lloc de treball o la percepció de retribucions a càrrec de l'administració en la qual es cessa. Igualment es tindrà en compte les altes i les baixes per als concursos de trasllats a altres administracions públiques. No computaran com a cessaments els que es produeixin com a conseqüència de processos de promoció interna.
- **No computen dins del límit màxim de la taxa de reposició d'efectius:**
 - el personal que s'incorpori en **execució d'ofertes d'ocupació pública d'exercicis anteriors**.
 - les places que es convoquin per **promoció interna**.
 - les **places corresponents al personal declarat indefinit no fix per sentència judicial**.

- **ACUMULACIÓ DE LA TAXA REPOSICIO EN SECTORS PRIORITARIS:** Es preveu la possibilitat d'acumulació de la taxa de reposició d'efectius d'un o varis sectors o col·lectius prioritaris en altres sectors o col·lectius prioritaris.
 - La taxa de reposició de sectors no prioritaris es podrà acumular en els sectors prioritaris.
- **ACUMULACIÓ DE TAXES DE RESPOSICIÓ EN QUALSEVOL SECTOR CONDICIONADA:** Els ajuntaments que tinguin **amortitzat el seu deute financer a 31 de desembre de l'exercici anterior** podran acumular la seva taxa de reposició indistintament en qualsevol sector.
- **NO CESSIÓ DE TAXA DE REPOSICIÓ:** S'estableix la NO autorització de cessió de taxa de reposició de les AAPP a les seves societats mercantils, entitats públiques empresarials, fundacions i consorcis.
- Les societats mercantils públiques i entitats públiques empresarials, fundacions del sector públic i consorcis participats majoritàriament per les administracions i organismes locals es regiran per les disposicions addicionals 20, 21 i 22 de la LPGE.
- **VALIDESA DE LA TAXA DE REPOSICIO:** La validesa de la taxa de reposició autoritzada queda condicionada, d'acord amb l'article 70 del TREBEP:
 - a. al fet que les places resultants s'incloguin a **l'Oferta Pública d'Ocupació que s'haurà d'aprovar i publicar abans que finalitzi cada any,**
 - b. **la convocatòria d'aquestes places** s'haurà de publicar en el corresponent diari oficial en l'improrrogable termini de tres anys a comptar des de la data de publicació de l'OPO en què s'incloguin.Com a conseqüència de tot això, **l'oferta autoritzada es considera consumida una vegada celebrats els processos selectius corresponents**, amb independència del resultat d'aquests processos.
- **LA LPGE 2021 NO ESTABLEIX TAXA ADDICIONAL PER A L'ESTABILITZACIÓ.**

Amb relació a la taxa d'estabilització durant l'any 2021, caldrà atendre a allò que disposa el **Reial Decret llei 23/2020, de 23 de juny**, que estableix:

 - amb caràcter excepcional, que l'habilitació temporal per executar les ofertes d'ocupació pública i els processos d'estabilització d'ocupació

temporal, previstos en els articles 19.u.6 de la Llei 3/2017 i 19.u.9 de la Llei 6/2018, mitjançant la publicació de les corresponents convocatòries de processos selectius regulada a l'article 70.1 del TREBEP, **amb venciment a l'exercici 2020, es prorroga durant l'exercici 2021.**

- **amplia fins al 31 de desembre de 2021 el termini per aprovar i publicar en el diaris oficials les ofertes d'ocupació pública d'estabilització de l'ocupació temporal referides anteriorment.**

Amb relació a la taxa d'estabilització, la LPGE, però, estableix dues disposicions:

- **La disposició addicional 23a**, estableix que **la taxa addicional** per a l'estabilització de l'ocupació temporal en els termes i condicions establerts **en l'article 19.u.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017, inclourà fins al 100%** de les places que, estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de forma temporal i ininterrompuda al menys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2016, quan en el redactat inicial de l'article 19.u.6 de la Llei 3/2017 referia al 90 % de les places.
- **La disposició transitòria 4a**, estableix, amb relació a les **societats mercantils públiques i a les entitats públiques empresarials, a les fundacions del sector públic i als consorcis**, l'ampliació fins al 31 de desembre de 2021 el termini per aprovar i publicar els processos d'estabilització d'ocupació temporal als quals es refereixen les disposicions addicionals vint-i-novena, trentena i trenta-unena de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, dels Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018, ja que no s'havia contemplat la seva inclusió en el Reial Decret Llei 23/2020, de 23 de juny.
- **INCORPORACIÓ PERSONAL TEMPORAL: La incorporació de personal temporal queda limitada a l'excepcionalitat** ja que es manté la prohibició de no contractar personal temporal ni de realitzar nomenaments de funcionaris interis **llevat en casos excepcionals i per cobrir necessitats urgents i inajornables.**
- **EXIGÈNCIA DE RESPONSABILITATS PER A LA UTILITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ LABORAL: NO preveu cap disposició respecte a l'exigència de responsabilitats dels titulars dels òrgans de personal i dels responsables en els supòsits de generació de**

personal laboral indefinit no fix tal i com sí que es preveia a la DA 43a de la LPGE 2018 i la DA 34a de la LPGE 2017⁴.

Així bé, i de conformitat amb la literalitat de les mateixes disposicions, s'han de considerar igualment vigents a l'establir-se de forma expressa, i amb caràcter bàsic, la seva vigència d'indefinida.

4. Modificació de la regulació de permisos i vacances (disposició final 37a LPGE)

Modifica els articles 48, 49 i 50 del TREBEP amb les següents novetats referents als permisos i vacances:

- Article 48 a): **permís per mort, accident o malaltia greu**, inclou els supòsits **d'hospitalització o intervenció quirúrgica sense hospitalització que precisi repòs al domicili**.
- Article 48 f): **permís per lactància** d'un fill menor de 12 mesos, inclou que la lactància compactada **es gaudirà quan finalitzi el permís per naixement, adopció, guarda, acolliment o del progenitor diferent a la mare biològica** i desapareix la referència al gaudi de quan *hagi transcorregut un termini equivalent al que comprenen els permisos de naixement, adopció, guarda, acolliment o del progenitor diferent de la mare biològica*
- Article 49 b): **en el permís per adopció, guarda amb finalitats d'adopció i acolliment, en el cas que els dos progenitors treballin i transcorregudes les sis primeres setmanes de descans obligatori, s'afegeix la possibilitat del seu gaudiment de manera interrompuda dins dels 12 mesos a comptar des de la data de la resolució judicial per la qual es constitueix l'adopció o la decisió administrativa de guarda amb finalitat d'adopció o acolliment.**

En l'anterior redactat aquest permís es podria gaudir només fins que el fill o la filla tingui 12 mesos.

- Article 49 c): en **el permís** del progenitor diferent de la mare biològica per naixement, guarda amb finalitats **d'adopció, acolliment o adopció** d'un fill o

⁴ Cal recordar la **sentència del Tribunal Constitucional 122/2018, de 31 d'octubre**, que va declarar inconstitucional i nul l'incís de la DA 34a de la LPGE 2017 quan deia *ni a personal de empreses que a su vez tengan un contrato administrativo con la Administración respectiva* per bé que es manté en la DA 43a la LPGE2018 i també el caràcter de disposició de vigència indefinida.

filla, en el cas que els dos progenitors treballin i transcorregudes les sis primeres setmanes de descans obligatori, s'afegeix la possibilitat del seu gaudiment de manera interrompuda dins **dels 12 mesos a comptar des de la data de la resolució judicial** per la qual es constitueix l'adopció o la decisió administrativa de guarda amb finalitat d'adopció o acolliment.

En l'anterior redactat aquest permís es podria gaudir només fins que el fill o la filla tingui 12 mesos.

- Article 50: S'estableix expressament que les **vacances NO poden ser compensades econòmicament.**
 - En el cas de **renúncia a la condició de funcionari públic** s'ha de garantir el gaudiment de les vacances meritades.
 - Com a excepció, **es reconeix la possibilitat de substitució del gaudi de les vacances per la seva compensació econòmica en cas de finalització de la relació de serveis per causes alienes a la seva voluntat**, en concret en els casos de jubilació per incapacitat permanent o per defunció **fins a un màxim de 18 mesos.**

5. Modificació de la regulació de reconeixement de serveis prestats a l'Administració pública (disposició final 2a LPGE)

La modificació de la Llei 70/1978, de 26 de desembre, de reconeixement de serveis previs a l'Administració pública, incorpora un paràgraf segon a l'article 2.1:

Els serveis prestats en la condició diferent a la de funcionari de carrera es valoraran, en tot cas i a efectes retributius, en la mateixa quantia que correspongui als del cos, escala, plantilla o plaça amb funcions anàlogues a les prestades.







Aquest nou paràgraf s'introdueix per resoldre la problemàtica suscitada en diferents administracions públiques (de moment, no ens consta que hagi tingut molta repercussió em els ajuntaments de la demarcació de Barcelona) relativa a l'abonament de triennis reconeguts al personal laboral i abonats en quantia retributiva diferent als grups de classificació i subgrups EBEP quan adquireixen la condició de funcionari de carrera amb motiu de la superació d'un procés de funcionarització.

Si bé, caldrà seguir amatents a la seva aplicació i resolució, ja que sobre aquesta problemàtica, el Tribunal Suprem, en la STS de 21 de maig de 2019⁵, s'havia pronunciat fermanent en el sentit de mantenir el dret d'aquests triennis en la quantia corresponent al moment en què van ser perfeccionats:

*.../si interpretamos y aplicamos el artículo 2.1 de la Ley 70/1978 en los términos que se pretenden por la administración recurrente respecto de quien es personal funcionario y antes personal laboral, deberíamos llegar también a la conclusión de que los trienios perfeccionados en un Cuerpo, Escala, plantilla o plaza funcional diferente al que luego se adquiriera deberían ser valorados aplicando ese criterio de "funciones análogas", y eso es precisamente lo que niegan las sentencias ya dictadas por esta Sala y que ni atiende a ese criterio sino al **del momento de su perfección.***

*Por todo ello, **el personal laboral funcionarizado tiene derecho a que los trienios reconocidos como personal laboral le sean abonados, tras adquirir la condición de personal funcionario, en la cuantía correspondiente al momento en que fueron perfeccionados.***./../

Referències normatives

-  **Llei 11/2020, de 30 de desembre, de presupuestos generales de l' Estat per a l'any 2021**
-  **Reial Decret Llei 23/2020, de 23 de juny, pel que s'aproven les mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per la reactivació econòmica.**
-  **Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018**
-  **Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017**
-  **Reial Decret legislatiu 5/2015, de 30 d' octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.**
-  **Llei 70/1978, de 26 de desembre, de reconeixement de serveis previs a l'Admsitració pública.**

⁵ En aquest sentit també s'han pronunciat els TSJGalicia, 18 de març de 2020, i TSJ Madrid, 21 d'octubre de 2020.

Servei d'Assistència Jurídica en Recursos Humans

de la **Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local**

Comte d'Urgell, 187 · 08036 Barcelona

Telèfon: 93.402.22.76

s.sajrh@diba.cat

www.diba.cat/directori/servei-d-assistencia-juridica-en-recursos-humans