

NOTA INFORMATIVA DE LA SECRETARIA GENERAL EN RELACIÓ AMB EL REIAL DECRET LLEI 29/2020, DE 29 DE SETEMBRE, DE MESURES URGENTS EN MATÈRIA DE TELETREBALL A LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES I DE RECURSOS HUMANS EN EL SISTEMA NACIONAL DE SALUT PER A FER FRONT A LA CRISI SANITÀRIA PROVOCADA PER LA COVID-19, PUBLICAT EN EL BOE NÚM. 259, DE 30 DE SETEMBRE DE 2020

I. ANTECEDENTS

Atès que l'**11 de març de 2020 l'OMS va declarar** l'emergència sanitària, provocada pel **brot epidèmic** provocat pel virus altament contagiós denominat Sars-Cov-2, més conegut com **Covid-19** o coronavirus, com a **pandèmia internacional**.

Atès que, en data 14 de març de 2020, **el Consell de Ministres, de conformitat amb l'article 116 de la Constitució Espanyola i la Llei Orgànica 4/1981**, d'1 de juny, dels estats d'alarma, excepció i setge, **va declarar l'estat d'alarma** a tot el territori espanyol, per a fer front a la crisi sanitària provocada per la Covid-19, per un període de 15 dies naturals, mitjançant **el Reial Decret 463/2020, de 14 de març**, parcialment modificat pel Reial Decret 467/2020, de 17 de març.

Atès que el **Reial Decret 463/2020, de 14 de març**, va ser objecte de **sis pròrroques**, per un període de 15 dies naturals cadascuna d'elles, a través de sis Reials Decrets i prèvia autorització del Congrés dels Diputats, amb la conseqüent pròrroga de l'estat d'alarma fins el 21 de juny de 2020, data en la qual es va donar per finalitzada la declaració de l'estat d'alarma.

Atès que el **Consell de Ministres**, en sessió de **28 d'abril de 2020**, va **aprovar el Pla de Desescalada a una nova normalitat**, dividit en **quatre fases**, amb diferents mesures sanitàries, de desplaçament personal, de limitacions d'activitats econòmiques i de distància de seguretat personal, que es van aplicar amb caràcter asimètric en referència als diversos territoris de l'Estat d'Espanya, en base als informes sanitaris i epidemiològics corresponents.

Atès que **la crisi sanitària i econòmica ha obligat**, en els darrers mesos, **a totes les administracions públiques a dedicar tots els seus mitjans personals i materials a garantir el funcionament normal dels serveis públics**, a través del sistema de treball presencial dels seus funcionaris als centres de treball; a través del treball a distància o, a través d'un sistema mixt, presencial i a distància.

Atès que **és imprescindible aprovar** una norma jurídica amb rang de llei i, per tant, una **regulació bàsica sobre el teletreball a les administracions públiques i l'adaptació de les administracions públiques a l'administració digital**, més si es té en compte que a totes les disposicions de diferents rangs sempre s'ha declarat **el caràcter preferent del teletreball o el sistema de treball a distància, amb la finalitat d'evitar desplaçaments** no imprescindibles, evitant les aglomeracions als centres de treball i en els transports públics, que **ajudin a reduir el risc de contagis de la Covid-19**, sempre que les característiques del lloc de treball ho permetin.

L'objecte del Reial Decret Llei 29/2020, de 29 de setembre és doble: d'una banda, establir una **regulació bàsica, a través de norma jurídica amb rang de llei del teletreball a les administracions públiques**; i, d'altra banda, **regular les mesures urgents en matèria de recursos humans en el Sistema Nacional de Salut Pública, per a fer front a la crisi sanitària** provocada per la **Covid-19**, més si es té en compte que s'han incrementat, a les darreres setmanes, els brots epidemiològics de la Covid-19, que han portat a alguns científics a afirmar que estem davant d'una segona onada del Sars-CoV-2.

II. ESTRUCTURA DEL REIAL DECRET LLEI 29/2020, DE 29 DE SETEMBRE

El Reial Decret Llei 29/2020, de 29 de setembre s'estructura en un **preàmbul; tres articles i quatre disposicions finals**.

III. CONTINGUT DEL REIAL DECRET LLEI 29/2020, DE 29 DE SETEMBRE

1. Article primer

L'objecte d'aquest **Reial Decret Llei és establir una regulació bàsica**, mitjançant norma jurídica amb rang de llei, **del teletreball a les administracions públiques**, atès que era necessària una llei o norma jurídica amb rang de llei que reguli el teletreball, **en base al principi de reserva de llei de determinats aspectes de la relació estatutària dels funcionaris** de les administracions públiques amb aquestes.

Per aquest motiu **introdueix un nou article 47 bis al Text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'empleat públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre (TREBEP)**i que estableix:

- a. **Defineix el teletreball com aquella modalitat de prestació de serveis a distància**, en la qual el contingut competencial del lloc de treball pot desenvolupar-se fora de les dependències de les administracions públiques i s'han de complir **dos requisits**: d'una banda, que **les necessitats del servei ho permetin** i, d'altra banda, que **es porti a terme mitjançant l'ús de la tecnologia** de la informació i la comunicació.
 - b. La prestació del servei de teletreball haurà de ser **EXPRESSAMENT AUTORITZADA i serà compatible amb la prestació del servei de forma presencial**.
 - c. Sempre tindrà **caràcter voluntari**, excepte en els casos degudament justificats.
 - d. Serà **REVERSIBLE**, excepte en els casos degudament justificats.
 - e. **Es realitzarà de conformitat amb la norma que es dicti en desenvolupament del nou article 47 bis del TREBEP**, introduït pel Reial Decret Llei 29/2020, que **serà objecte de negociació col·lectiva** en l'àmbit corresponent i **haurà de contemplar els criteris objectius per a l'accés a aquesta modalitat de prestació dels serveis**.
 - f. El teletreball **haurà de contribuir a una millor organització del treball a través de la identificació dels objectius i l'evolució dels seus resultats**.
 - g. Com a principi bàsic i general, **el personal** al servei de les administracions públiques **que presti els seus serveis en la modalitat de teletreball tindrà els mateixos drets col·lectius i individuals** recollits al TREBEP, que aquells que prestin els seus serveis en la modalitat de treball presencial, inclosa la normativa de prevenció de riscos laborals. No obstant, **s'exclouen d'aquest principi general els drets individuals i col·lectius** que siguin **inherents a la prestació del servei de forma presencial**.
 - h. **El personal laboral** al servei de les administracions públiques **es registrarà**, en matèria de teletreball, pel TREBEP i per les normes que el desenvolupen.
-

2. L'article segon

La finalitat d'aquest article és **autoritzar** les comunitats autònomes i l'Institut Nacional de Gestió Sanitària, **amb caràcter extraordinari i excepcional**, per a la **contractació d'aquelles persones en possessió d'un grau, llicenciatura o diplomatura que no tenen encara el títol d'especialista reconegut a Espanya**, per a realitzar les funcions pròpies d'una especialitat, en la forma següent:

- a. Els professionals de qualsevol titulació que van realitzar les proves selectives 2019/2020 de formació sanitària especialitzada, que havent superat la puntuació mínima de les proves, no van ser adjudicatariis de plaça, podran ser contractats, sota la modalitat del contracte de treball de formació d'especialistes en ciències de la salut, regulat al Reial Decret 1146/2006, de 6 d'octubre.
- b. En el cas de persones estrangeres serà d'aplicació el que disposa l'article 43 del Reial Decret 557/2011, de 20 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei Orgànica 4/2000, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social, després de la reforma d'aquest per la Llei Orgànica 2/2009, d'11 de desembre, encara que no hagin obtingut plaça.
- c. Els professionals en possessió de títol d'especialista obtingut en un país NO membre de la Unió Europea podran també ser contractats, en aplicació del Reial Decret 459/2010, de 16 d'abril, sempre que el Comitè d'Avaluació hagi emès l'informe-proposta al que fa referència l'article 8 del Reial Decret 459/2010.
- d. En tots els casos, el període de serveis es tindrà en compte als efectes professionals del títol d'especialista.
- e. El contracte de treball permetrà el desenvolupament de les funcions assistencials i podrà prolongar-se fins a dotze mesos, prorrogables per successius períodes de tres mesos.

3. L'article 3

La finalitat d'aquest article és **regular la prestació excepcional de serveis del personal mèdic i d'infermeria de caràcter estatutari, laboral i funcionarial**,

com a conseqüència de la pandèmia provocada per la Covid-19, per a l'atenció dels pacients de les unitats que tinguin dèficit de professionals, sempre que quedi garantida la prestació del servei a les unitats d'origen.

D'aquesta manera **es permet** que es puguin realitzar **adscripcions de personal dins del mateix centre hospitalari; d'un centre hospitalari a un centre d'atenció primària de la seva àrea; d'aquests centres d'atenció primària a hospitals i a hospitals de campanya i, entre altres centres, serveis, institucions i establiments sanitaris, amb la finalitat de disposar del major nombre de personal sanitari per a fer front a la crisi sanitària** provocada per la Covid-19.

També regula la possibilitat de que les comunitats autònomes puguin adscriure el seu personal funcionari de cossos i categories pels quals s'exigís, per al seu ingrés, títol de llicenciatura, grau o diplomatura en medicina o infermeria a altres dispositius assistencials del Sistema Nacional de Salut, en les mateixes condicions que s'estableixen a l'apartat anterior.

4. DISPOSICIONS FINALS

1. La disposició final primera

Modifica l'article 22 de la Llei 44/2003, de 21 de novembre, establint que les persones que participen a les proves selectives de formació sanitària especialitzada a les convocatòries anuals, hauran de relacionar-se obligatòriament amb l'administració per mitjans electrònics, de conformitat amb l'article 12 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2. La disposició final segona

Obliga les administracions públiques a adaptar la seva normativa de teletreball al que disposa el Reial Decret Llei 29/2020, en el termini de 6 mesos, a comptar des de la seva entrada en vigor.

3. La disposició final tercera

Regula i justifica la **competència de l'Estat** per dictar el present Reial Decret Llei, de conformitat amb el repartiment de competències entre l'Estat i les

comunitats autònomes, en el sentit de que la competència per a les matèries regulades en el present Reial Decret Llei són:

- **L'article 149.1 apartats 7 i 18 de la Constitució Espanyola sobre competències exclusives en matèria laboral**, sense perjudici de la seva execució per part de les comunitats autònomes i de la **competència exclusiva de l'Estat per aprovar les bases del règim jurídic de les administracions públiques i del règim estatutari dels funcionaris.**
- **L'article 149.1, apartats 16 i 30 de la Constitució Espanyola, que atribueix, respectivament, la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació general de la salut i en matèria de les condicions d'obtenció, expedició i homologació de títols acadèmics i professionals i normes bàsiques per el desenvolupament de l'article 27 de la Constitució Espanyola, amb la finalitat de garantir les obligacions dels poders públics en aquesta matèria.**

4. La disposició final quarta

Regula el règim d'entrada en vigor del Reial Decret Llei 29/2020, de 29 de setembre.

El present Reial Decret Llei, **entra en vigor** i produeix plens efectes jurídics des del **dia següent de la seva publicació en el BOE**; és a dir, des de **l'1 d'octubre de 2020**.

No obstant, **les mesures incloses als articles 2 i 3 seran d'aplicació per un termini inicial de dotze mesos, podent prorrogar-se pel titular del Ministeri de Sanitat per successius períodes de tres mesos o per un termini inferior en funció de les necessitats organitzatives i assistencials derivades de la crisi sanitària** provocada per la Covid-19.

Sant Just Desvern, 30 de setembre de 2020
