

NOTA INFORMATIVA DE LA SECRETARIA GENERAL EN RELACIÓ AMB EL REIAL DECRET 900/2020, DE 9 D'OCTUBRE, PEL QUAL ES DECLARA L'ESTAT D'ALARMA PER RESPONDRE DAVANT SITUACIONS D'ESPECIAL RISC PER TRANSMISSIÓ NO CONTROLADA D'INFECCIONS CAUSADES PEL SARS-COV-2; PUBLICAT EN EL BOE NÚM. 268, DE 9/10/2020

I. ANTECEDENTS

Atès que, en data 11 de març, l'OMS va declarar la pandèmia mundial provocada pel virus altament contagiós denominat SARS-CoV-2, més conegut com a Covid-19 o Coronavirus.

Atès que, en data 14 de març de 2020, el Consell de Ministres, en ús de les facultats que li confereix l'article 116 de la CE i d'acord amb el que disposa la Llei orgànica 4/1981, d'1 d'octubre, va acordar declarar l'estat d'alarma per un termini de 15 dies naturals en tot el territori espanyol mitjançant el RD 463/2020, de 14 de març, parcialment modificat pel RD 467/2020, de 17 de març, donant-ne compte al Congrés dels Diputats.

Atès que el RD 463/2020, de 14 de març, pel qual es va declarar l'estat d'alarma per un període de 15 dies en tot el territori de l'Estat espanyol per fer front a la crisi sanitària provocada pel Covid-19, va ser objecte de sis pròrrogues, prèvia autorització en cada cas del Congrés dels Diputats, d'acord amb el que disposa l'article 116 de la CE i de conformitat amb el que assenyala la Llei orgànica 4/1981, fins el 21 de juny de 2020, data de finalització de l'estat d'alarma.

Atès que, un cop finalitzat l'estat d'alarma i el procés de desescalada el dia 21 de juny, es va acordar que les mesures sanitàries i de seguretat fossin adoptades per les presidències de les comunitats autònomes, d'acord i amb l'abast de les seves competències en matèria sanitària i de salut pública, d'acord amb els seus estatuts d'autonomia respectius.

Atès que el Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut va aprovar, el passat 16 de juny de 2020, l'anomenat "Plan de respuesta temprana en un escenario de control de la pandèmia provocada por el Covid-19", en què s'estableix que, amb la finalitat de reduir al màxim la transmissió del virus i minimitzar al màxim el seu impacte en la salut de la ciutadania, les institucions han d'estar preparades per aprovar quantes mesures sanitàries i d'altra índole siguin necessàries, especialment, en cas de brots epidèmics i, sobretot, en cas de contaminació no controlada, assumint que és imprescindible la

coordinació i la presa de decisions conjuntes entre el Govern d'Espanya i el de les comunitats autònomes.

Atès que el Consell Interterritorial del Sistema de Salut s'ha reunit en tres ocasions, concretament, el 14 d'agost, el 27 d'agost i el 9 de setembre del 2020, en les quals va acordar: d'una banda, acords sobre la presa de decisions coordinades en salut pública per a diversos sectors amb la finalitat de respondre davant la situació de riscos derivada de l'increment de casos positius del Covid-19; i, d'altra, mesures de caràcter coordinades en relació amb l'obertura de centres educatius per al curs 2020/2021 i amb la vacunació de la grip, així com temes relacionats amb la vacuna contra el Covid-19.

Atès que en les darreres setmanes s'ha incrementat la transmissió del Coronavirus, provocant una transmissió comunitària en alguns territoris de l'Estat espanyol, amb un increment significatiu de les hospitalitzacions i dels ingressos en unitats de cures intensives.

Atès que una taxa superior a 250 positius per cada 100.000 habitants pot considerar-se un alt risc per a la salut en els territoris afectats i, per tant, es deu garantir un alt nivell de capacitat de detecció, de control d'infeccions i de gran esforç assistencial per evitar un gran impacte en la població en general i, particularment, en la població més vulnerable.

Atès que a data 7 d'octubre hi ha 11 municipis de més de 100.000 habitants, la taxa d'incidència dels quals és superior als 500 positius per cada 100.000 habitants, amb una taxa d'ingrés en UCI de més del 25% i més del 35% d'hospitalitzacions respecte als llits d'hospitals i altres centres sanitaris.

Atès que, el passat 30 de setembre de 2020, el Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut va acordar, com a mesures coordinades i d'aplicació en tot el territori espanyol, l'adopció urgent de mesures extraordinàries per controlar la transmissió del virus en aquells municipis de més de 100.000 habitants en els quals concorreguessin les tres circumstàncies següents:

- A) Que tingui una incidència acumulada en els darrers 14 dies de 500 o més casos positius per cada 100.000 habitants, llevat que almenys el 90% dels brots detectats en el municipi corresponguin amb brots no familiars i perfectament identificables.
 - B) Que el municipi presenti un percentatge de positivitat del 10% en les proves de PCR.
-

- C) Que la comunitat autònoma a què pertanyi el municipi presenti una ocupació de llits per pacients de Covid-19 en UCI de més del 35%.

Atès que tant a la ciutat de Madrid com a altres vuit municipis de més de 100.000 habitants de la Comunitat Autònoma de Madrid es donen les tres circumstàncies abans assenyalades i que, d'acord amb l'Ordre del Ministeri de Sanitat, la Presidència de la Comunitat Autònoma de Madrid va aprovar una resolució en què acordava, entre altres mesures, la prohibició d'entrar i sortir dels municipis afectats. Resolució que no va rebre l'autorització judicial per adoptar dites mesures, en entendre que, si bé el més important és la salut dels ciutadans, una ordre ministerial no és l'instrument jurídic adequat per limitar drets fonamentals de la ciutadania, com ara la prohibició de desplaçaments i el confinament en els termes municipals, ja que l'ordre constitucional espanyol preveu altres figures o instruments jurídic per a dita finalitat, tal i com recull la interlocutòria del TSJ de Madrid de 7 d'octubre de 2020.

Atesa la necessitat urgent i imperiosa de protegir la salut de la ciutadania, de contenir la transmissió comunitària no controlada del Covid-19 i de prevenir nous contagis que puguin saturar els centres sanitaris i el propi sistema sanitari, el Consell de Ministres, en reunió extraordinària de 9 d'octubre de 2020, va aprovar el Reial decret llei 900/2020, de 9 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma amb la finalitat d'establir les mesures necessàries per respondre davant la situació d'especial risc de transmissió no controlada d'infeccions causades pel SARS-CoV-2 i objecte d'aquesta nota informativa.

II. ESTRUCTURA DEL RD 900/2020, DE 9 D'OCTUBRE

Aquest Reial decret llei consta d'un preàmbul, set articles, una disposició addicional i dues disposicions finals.

III. CONTINGUT

Article 1

L'article 1 del RD 900/2020 té per objecte **declarar l'estat d'alarma**, per part del Consell de Ministres a l'empara de l'habilitació que li confereix l'article 116 de la CE i d'acord amb l'article 4 de la Llei orgànica 4/1981, d'1 de juny, que regula els estats d'alarma, excepció i setge, amb la finalitat d'establir les mesures necessàries per respondre davant les situacions d'especial risc per transmissions no controlades d'infeccions causades pel SARS-CoV-2

Article 2

Aquest article té per finalitat establir l'àmbit territorial on serà d'aplicació l'esmentat RD 900/2020. Concretament, s'aplica als municipis de més de 100.000 habitants de la Comunitat Autònoma de Madrid on concorren les tres circumstàncies assenyalades anteriorment i que són els següents:

- a) La ciutat de Madrid
- b) Alcobendas
- c) Alcorcón
- d) Fuenlabrada
- e) Getafe
- f) Leganés
- g) Móstoles
- h) Parla
- i) Torrejón de Ardoz

Article 3

Regula el termini de vigència de l'esmentat RD i, per tant, de la vigència de l'estat d'alarma que serà de 15 dies naturals des del 9 d'octubre, incloent aquest dia en el còmput general.

Article 4

Aquest article té per objecte regular que l'autoritat competent serà únicament el **Govern d'Espanya**, als efectes de l'estat d'alarma.

Article 5

L'article 5 de l'esmentat RD regula **les limitacions de circulació de les persones**, d'acord amb els termes següents:

1. **Es restringeix l'entrada i sortida de les persones dels termes municipals dels nou municipis abans assenyalats.**
 2. Això no **obstant, podran entrar i sortir d'aquells** per qualsevol de les circumstàncies següents:
-

- a) Assistència a centres, serveis o establiments sanitaris.
- b) Per al compliment de les obligacions laborals, empresarials, institucionals o legals.
- c) Assistència a centres educatius, universitaris i docents, incloses les escoles d'educació infantil.
- d) Tornada al lloc de residència habitual.
- e) Assistència i cura de persones grans, menors, dependents o persones amb discapacitat o especialment vulnerables.
- f) Desplaçaments a entitats financeres i d'assegurances que no puguin ajornar-se.
- g) Actuacions urgents o requerides davant jutges, fiscals, tribunals, òrgans administratius i notariaus.
- h) Renovació de permisos o documents oficials, així com altres tràmits administratius inajornables.
- i) Realització d'exàmens o proves oficials inajornables.
- j) Per causa de força major o situació de necessitat.
- k) Qualsevol altra activitat d'anàloga naturalesa, degudament acreditada.

Per tant, es tracta d'una llista oberta, ja que el fet d'incloure qualsevol altra circumstància similar deixa una porta oberta, en tractar-se d'un concepte jurídic indeterminat que dependrà de qui ho interpreti. No obstant això, s'indica expressament que haurà de ser degudament acreditat per qualsevol mitjà admissible en dret.

3. La circulació de persones **en trànsit** per qualsevol dels nou municipis abans indicats **no està subjecte a les restriccions de circulació.**
-

Per tant, entenc que no estan subjectes a les limitacions de circulació les persones que circulin per l'aeroport de Barajas-Adolfo Suárez ni en les estacions de trens de rodalies o de llargs viatges.

Article 6

Aquest article té per finalitat establir que cada Administració **conservarà les competències** que li atorga la legislació vigent, així com la gestió dels seus serveis i del seu personal, per dictar les mesures que estimin necessàries, sense perjudici del que disposa el RD 900/2020.

Article 7

L'article 7 d'aquest RD regula el règim sancionador, en el sentit que en els supòsits d'incompliment del que disposa el RD 900/2020, així com les ordres dictades per les autoritats competents, serà sancionat d'acord amb el que disposen les lleis que li siguin d'aplicació.

Disposició addicional única

La disposició addicional única d'aquest RD preveu que, d'acord amb el que disposa l'article 116 de la CE i l'article vuitè de la LO 4/1081, d'1 de juny, el Govern remetrà setmanalment al Congrés dels Diputats la informació degudament acreditada sobre l'execució de les diferents mesures adoptades i la valoració de la seva eficiència per a la contenció del Covid-19, així com una avaluació sobre la mitigació dels efectes sanitaris, econòmics i socials.

Disposició final primera

La disposició final primera habilita el Govern espanyol perquè, durant la vigència de la declaració de l'estat d'alarma que estableix el RD 900/2020, pugui dictar, si escau, els successius reials decrets que modifiquin el que disposa aquest, donant compte d'això al Congrés dels Diputats, d'acord amb el que disposa l'article 8 de la LO 4/1981, d'1 de juny, que regula els estats d'alarma, excepció i setge.

Disposició final segona

La disposició final segona regula el règim d'entrada en vigor del RD 900/2020, de 9 d'octubre.

Amb tal finalitat, estableix que el RD 900/2020, de 9 d'octubre, entrarà en vigor el mateix dia de la seva publicació en el BOE; és a dir, que va entrar en vigor el dia 9 d'octubre de 2020.

Sant Just Desvern, a 10 d'octubre de 2020
