

**NOTA INFORMATIVA DE LA SECRETARIA GENERAL EN RELACIÓ AMB EL DECRET LLEI 5/2021, DE 2 DE FEBRER, PEL QUAL S'APROVEN MESURES URGENTS PER A LA IMPLEMENTACIÓ I GESTIÓ DELS FONS PROCEDENTS DEL MECANISME DE RECUPERACIÓ I RESILIÈNCIA I DEL FONS REACT-EU PER A L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA I EL SEU SECTOR PÚBLIC, PUBLICAT EN EL DOGC NÚM. 8333, DE 4 DE FEBRER DE 2021.**

## **I. ANTECEDENTS**

Atès que l'**OMS**, en data **11 de març de 2020**, va declarar la **pandèmia** provocada pel virus altament contagiós i letal denominat SARS-CoV-2, més conegut com a **Covid-19** o coronavirus.

Atès que la crisi sanitària sense precedents, provocada pel SARS-CoV-2, no només ha ocasionat conseqüències devastadores per a la salut i la vida de les persones, sinó que també **ha provocat i continua provocant efectes molt negatius en l'economia i l'ocupació**.

Ates que, per a fer front a la crisi sanitària, per a la defensa de la salut de les persones i, fins i tot, per a salvar la vida dels ciutadans, per part del Govern d'Espanya es va aprovar el **Reial Decret 463/2020, de 14 de març**, i es va declarar l'**estat d'alarma** a tot el territori espanyol, per a fer front a la crisi sanitària provocada per la Covid-19, per un període de 15 dies naturals, Decret que va ser parcialment modificat pel Reial Decret 467/2020, de 17 de març, donant compte al Congrés dels Diputats i, prèvia autorització del Congrés dels Diputats, va ser objecte de **sis pròrrogues**, per un període de 15 dies naturals cadascuna d'elles, a través de sis Reials Decrets, amb la conseqüent pròrroga de l'estat d'alarma fins el 21 de juny de 2020, data en la qual es va donar per finalitzada la primera declaració de l'estat d'alarma a tot el territori espanyol.

Atès l'increment alarmant del número de persones infectades per la Covid-19 i, en conseqüència, l'increment del número d'hospitalitzacions i d'ingressos en UCI de malalts molt greus afectats pel coronavirus, el Consell de Ministres, va **aprovar la segona declaració de l'estat d'alarma**, mitjançant l'aprovació del **Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre**, pel qual es **declara l'estat d'alarma** a tot el territori espanyol, per un període de 15 dies, **per a la contenció de la propagació de les infeccions causades pel SARS-CoV-2**; posteriorment prorrogat per un termini de sis mesos, fins a les 00.00 hores del dia 9 de maig de 2021, prèvia autorització del Congrés dels Diputats, **pel Reial Decret 956/2020, de 3 de novembre**.

---

Atès que durant la vigència dels estats d'alarma s'han adoptat decisions, limitacions, restriccions o fins i tot prohibicions molt importants, que s'han traduït en efectes devastadors per a l'economia i l'ocupació. Així, en el primer estat d'alarma es va decretar el confinament domiciliari de la població, a excepció dels treballadors de serveis bàsics i essencials i per a la realització de determinades activitats personals i familiars urgents i inajornables i el tancament dels establiments i la prestació de serveis de caràcter econòmic en tots els sectors de l'economia; fet que va comportar una crisi econòmica i laboral sense precedents.

Atès que, durant la vigència del segon estat d'alarma, les comunitats autònomes, com autoritats sanitàries delegades, han adoptat diferents mesures sanitàries que han suposat limitacions, restriccions i, fins i tot, prohibicions en determinats sectors econòmics, com la prohibició o la limitació dels horaris d'obertura i funcionament de determinats sectors econòmics i empresarials, amb greus conseqüències per a l'economia i l'ocupació; prova d'això és l'increment del nombre de persones que hores d'ara estan desocupades, el nombre de famílies en risc greu d'exclusió social o la baixada del PIB.

Atès que el Govern de la Generalitat de Catalunya, com autoritat sanitària delegada, ha aprovat diversos instruments jurídics, principalment Resolucions SLT, per a adoptar o prorrogar determinades mesures en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidemiològic de la Covid-19 a tot el territori de Catalunya, mesures com el confinament perimetral de la població, tant en l'àmbit territorial de Catalunya com de caràcter municipal; les restriccions o les prohibicions d'obertura al públic de determinats establiments d'ús públic o oberts al públic en els sectors de la restauració i l'hostaleria, els equipaments esportius, els establiments comercials minoristes i de grans superfícies, del sector de la cultura i les activitats recreatives, entre d'altres, fet que ha suposat en la pràctica una paralització de l'activitat productiva -moltes d'aquestes mesures estan encara vigents-, que han provocat i encara provoquen un impacte molt negatiu per a la recuperació de l'economia catalana.

Atès que aquests impactes negatius per a l'economia i l'ocupació han provocat una **paralització de l'economia que afecta no només l'Estat Espanyol** -i, en conseqüència, també l'àmbit territorial de Catalunya-, sinó **també els Estats membres de la Unió Europea**, que han patit una situació molt semblant, **el Consell d'Europa, en la cimera celebrada el 21 de juliol de 2020, va adoptar un ampli conjunt de mesures adreçades a la recuperació econòmica**, que requereixen: d'una banda, l'aportació de **quantitats molt substancials d'inversions públiques i privades** i, d'altra banda,

---

**situar la Unió Europea en el camí d'una recuperació econòmica sostenible i resistent, amb la creació de llocs de treball de qualitat, promoure la inclusió social i recuperar de manera immediata els danys provocats per la pandèmia de la Covid-19**, donant suport, al mateix temps, a les prioritats ecològiques i digitals de la Unió Europea.

Atès que **les mesures adoptades en la Cimera de la Unió Europea** de 21 de juliol de 2020 es van materialitzar en **dos instruments**: d'una banda, un **pressupost europeu a llarg termini per als exercicis de 2021 i fins el 2027**; i, d'altra banda, **l'instrument Next Generation UE (NGEU), dotat de 750.000 milions d'euros**, que es destinarà al pressupost de la Unió Europea com un finançament addicional obtingut dels mercats financers dels exercicis econòmics de 2021 a 2024 i que té tres pilars bàsics:

1. Instruments per a donar suport als esforços dels Estats membres de la Unió Europea per a la recuperació econòmica, reparant els danys soferts i poder així sortir reforçats d'aquesta crisi, com és l'Instrument Europeu de la Recuperació i Resiliència.
2. Mesures per a impulsar la inversió privada i donar suport a les empreses amb dificultats, amb l'objectiu de potenciar l'economia.
3. Aprendre de l'experiència d'aquesta crisi a través del reforç dels programes clau europeus per fer el mercat únic europeu més resistent i accelerar, d'aquesta manera, la doble transició ecològica.

Atès que, per la seva part, **el Govern de la Generalitat de Catalunya**, al juliol de 2020, **va aprovar el Pla de Reactivació de l'Economia i la Recuperació Social**, basat en cinc eixos:

1. Eix núm. 1: Economia per la vida
2. Eix núm. 2: Digitalització
3. Eix núm. 3: Transició Ecològica
4. Eix núm. 4: Societat del coneixement
5. Eix núm. 5: Actuacions transversals

Atès que aquests cinc eixos **s'implementen amb vint projectes transformadors** que s'han discutit i consensuat en els diferents grups de treball amb la participació d'experts externs de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb la finalitat d'establir les prioritats i els objectius del Govern de la Generalitat de Catalunya en la primera fase

---

preliminar i a l'espera de poder disposar de les eines necessàries per a la implantació i l'aplicació dels fons europeus del NGEU.

Atès que la clau per a disposar i beneficiar-se dels fons europeus NGEU consisteix en la capacitat d'articular aliances amb el sector privat i d'aconseguir una més àgil, rigorosa i transparent tramitació administrativa dels procediments administratius necessaris.

Atès que, amb aquesta finalitat, **el Govern d'Espanya va aprovar el Reial Decret Llei 36/2020, de 30 de desembre, de mesures urgents per a la modernització de l'administració pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència**, com a **marc jurídic general bàsic que permet mobilitzar inversions i projectes** i permet, dins del calendari aprovat per la Unió Europea, la gestió administrativa necessària perquè el màxim nombre de projectes puguin ser beneficiaris dels fons europeus.

Atès que, per a l'aplicació del Reial Decret Llei 36/2020, de 30 de desembre, en l'àmbit territorial de Catalunya, **es requereix de la modificació i l'adaptació normativa que faciliti una gestió adequada en la qual es conciliïn els principis d'eficàcia, celeritat i simplificació amb els principis de seguretat jurídica, transparència i bona administració**, i atès que, amb aquesta finalitat d'adaptar la normativa jurídica catalana, **el Govern de la Generalitat de Catalunya ha aprovat el Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer**, pel qual s'aproven **mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic**; objecte d'aquesta nota informativa.

## **II. ESTRUCTURA DEL DECRET LLEI 5/2021, DE 2 DE FEBRER**

El present **Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer**, consta d'una **exposició de motius; trenta-tres articles**, dividits en **7 títols**, alguns dels quals estan dividits en capítols; **set disposicions addicionals i una disposició final**.

## **III. CONTINGUT DEL DECRET LLEI 5/2021, DE 2 DE FEBRER**

### **1. Títol I; disposicions generals**

---

El Títol I del present Decret Llei conté els **articles 1 i 2**, i regula les disposicions generals, en els termes següents:

- a. **L'objecte**, que és: d'una banda, **establir les mesures urgents del desenvolupament de la legislació bàsica estatal i l'establiment de les especialitats organitzatives i de procediment necessàries per simplificar i agilitzar la gestió pressupostària i econòmica, els procediments de concessió de subvencions i altres ajuts; i els procediments de contractació pública que corresponen realitzar en les operacions finançades amb fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-UE adreçats a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i al seu sector públic; i, d'altra banda, regular els mecanismes necessaris per facilitar la cooperació interadministrativa i la col·laboració publicoprivada de les administracions públiques de Catalunya i de les entitats del seu sector públic que s'han d'articular a través de convenis, consorcis i concessions d'obres i de serveis**, sense perjudici d'utilitzar altres formes previstes legalment, així com establir espais per a la col·laboració i la participació entre el sector públic i el sector privat.

També és objecte d'aquest Decret Llei **regular les mesures de flexibilització de la gestió del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, amb la finalitat d'atendre amb eficàcia i agilitat la gestió dels fons europeus.**

- b. Prelació de normes.

En el supòsit que les normes comunitàries de regulació dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU estableixin una regulació que resulti incompatible amb el que estableix aquest Decret Llei, s'aplicarà directament aquella fins a la seva adaptació.

- c. L'àmbit d'aplicació

Aquest Decret Llei és d'aplicació a **totes les actuacions que porti a terme l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per a la implantació i la gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-UE**. Per això, en els títols IV i V s'inclouen les mesures aplicables als contractes públics i als instruments de col·laboració i cooperació promoguts o subscrits per les administracions

---

públiques de Catalunya i per les entitats que integren el seu sector públic, inclòs l'àmbit universitari, finançats amb fons provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-UE.

D'altra banda, el títol VII és d'aplicació a tot el personal que realitzi funcions de control i seguiment dels projectes finançats amb fons europeus.

Per tant, el present Decret Llei 5/2021 és **d'aplicació directa només a les administracions de la Generalitat de Catalunya i a les entitats que integren el seu sector públic**, però, **podran participar les administracions públiques de Catalunya i les entitats que integren el seu sector públic a través d'instruments de col·laboració i cooperació**, entre d'altres, a través de convenis, consorcis i altres instruments jurídics de gestió dels fons europeus provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-UE.

## 2. Títol II; especialitats en matèria de gestió pressupostària i econòmica

Aquest títol conté els **articles 3 a 10**, ambdós inclosos i **recull les especialitat en matèria pressupostària**. Regula els crèdits pressupostaris; la seva afectació i nivell de vinculació; les competències específiques en matèria de modificació pressupostària; el règim de compromís de despesa amb càrrecs a pressupostos d'exercicis futurs; els romanents i els sistema de seguiment dels fons consistents en el rendiment de comptes per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.

D'aquest preceptes, mereix una **menció especial**:

**a. L'article 7, permet adquirir compromisos de despesa de caràcter pluriennal** en els casos d'expedients que es financen amb fons provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-UE, si bé, **amb les limitacions temporals següents**:

- En el cas de despeses finançades amb fons del Mecanisme de Recuperació i Resiliència en cap cas podrà fer-se més enllà de 2025.
  - En el cas de despeses finançades amb fons REACT-UE el termini no pot anar més enllà de 2023.
-

b. **L'article 8, permet que els romanents de crèdit existents a 31 de desembre, finançats amb càrrec a fons provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-UE podran incorporar-se a l'exercici següent, però amb les limitacions temporals i materials següents:**

- En els casos de romanents de crèdit de fons provinents de Mecanismes de Recuperació i Resiliència podran incorporar-se a l'exercici següent fins l'any 2025.
- En el cas de romanents de crèdit de fons REACT-UE podran incorporar-se a l'exercici següent fins l'any 2023.
- No s'aplicaran compensacions en cap dels dos supòsits.

3. **Títol III; especialitats en matèria de subvencions i ajuts per al sector públic de la Generalitat de Catalunya**

Aquest títol comprèn l'article 11 i té per objecte **regular les especialitat en matèria de subvencions i altres ajuts públics concedits per l'Administració de la Generalitat de Catalunya i per les entitats del seu sector públic** i, especialment, per les subvencions i altres ajuts concedits pel Servei Català de la Salut.

Concretament regula: les actuacions dels òrgans que concedeixen les subvencions i els altres ajuts amb la finalitat d'agilitzar els tràmits administratius, establint, amb aquesta finalitat, la possibilitat de que a les bases i a la convocatòria puguin establir-se mesures de flexibilització de la tramitació, en els termes següents:

- a. Preveu que puguin publicar-se de forma separada però en el mateix moment la resolució que aprova les bases i la resolució administrativa de la convocatòria corresponent, optimitzant i agilitzant el tràmit de publicitat.
  - b. Permet que, de forma motivada, es faci ús del compte justificatiu sense la necessitat d'aportar justificants en determinats casos, així com, la possibilitat d'utilitzar la justificació per mòduls.
  - c. Preveu la possibilitat d'adoptar una declaració responsable que substitueixi l'acreditació del compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, en aquelles subvencions o ajuts en les quals la quantia a atorgar a cada persona beneficiària no superi a la convocatòria l'import de 10.000 euros, de forma que la tramitació de la subvenció sigui més àgil.
-

- d. Finalment, estableix que en el cas d'ajuts per raó de l'estat, situació o fet en què es trobin els sol·licitants dels ajuts s'apliqui, en el cas de subvencions i ajuts provinents de fons europeus, el règim jurídic d'ajuts extraordinaris previst en els articles 1 i 2 del Decret Llei 46/2020, de 24 de novembre, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer.

#### 4. **Títol IV; especialitats en matèria de contractació pública**

El títol IV del Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer, conté els **articles 12 a 21**, ambdós inclosos, i està **dividit en tres capítols**. L'objecte d'aquet títol és **regular els principis en matèria de contractació pública per a la implantació i la gestió dels expedients de contractació que són finançats amb fons provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-UE, tramitats per l'Administració de la Generalitat** de Catalunya i per les entitats vinculades o adscrites al seu sector públic, en els termes següents:

##### **A. Capítol primer**

Aquest capítol, que té com a títol "**principis de contractació pública**", conté els **articles 12 i 13**, i regula:

- a. L'article 12 estableix que la **regla general** és que **els contractes administratius que són finançats amb fons provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència o amb fons de REACT-UE**, per part de **l'Administració de la Generalitat** de Catalunya i per les entitats que integren el seu sector públic, les universitats i els ens que en depenen **s'ajustaran als requisits i la definició de contracte públic**, incloent els contractes subvencionats que estableix la legislació bàsica sobre contractes del sector públic (LCSP).
  - b. En el títol IV del present Decret Llei **s'estableixen una sèrie d'especialitats en matèria de contractació pública**, amb la finalitat d'aconseguir **major eficiència en la distribució i la gestió dels contractes públics**; així com, aconseguir una **major seguretat jurídica i transparència en la tramitació** d'aquells contractes públics que són finançats amb fons que provenen del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons de REACT-UE.
-



- c. Les especialitats establertes en matèria de contractació pública previstes en aquest títol també són d'aplicació en la tramitació de qualsevol contracte administratiu públic subscrit per qualsevol entitat del sector públic de Catalunya no inclosa a l'article 1 del present Decret Llei, sempre que sigui finançat amb fons provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència o del fons del REACT-UE.
- d. En aquests tipus de contractes públics s'haurà de vetllar, de forma especial, per **incorporar, de manera transversal i preceptiva, criteris socials i mediambientals, de digitalització i d'innovació i responsabilitat social corporativa**, sempre que guardin relació amb l'objecte del contracte i facilitin l'accés de les pimes i de les empreses d'economia social i empreses emergents (article 13).

## **B. Capítol segon**

Aquest capítol conté els **articles 14 a 17**, ambdós inclosos, i regula la **tramitació dels contractes administratius que són finançats amb fons** provinents del **Mecanisme de Recuperació i Resiliència o del fons REACT-UE**, en l'àmbit de **l'Administració de la Generalitat** de Catalunya i del seu sector públic; a aquest efectes, **estableix les peculiaritats següents**:

1. En relació amb el règim jurídic d'aquests contractes i acords marc

L'article 14 estableix que en la tramitació dels contractes públics i els acords marc que es financin amb fons provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència o del fons REACT-UE **s'han d'aplicar les especialitats en matèria de contractació pública previstes en la legislació bàsica** (LCSP i RDL 36/2020, de 30 de desembre) juntament amb les especificacions previstes en aquest títol.

2. Es preveu la **possibilitat de realitzar consultes preliminars de mercat** per facilitar l'accés a la contractació pública de les pimes i afavorir la presentació de propostes innovadores per part de les empreses emergents (article 15.1).

La durada d'aquestes consultes prèvies no podrà ser superior a un mes des de la publicació de l'anunci a la plataforma de serveis de contractació pública (article 15.2).

---

També s'admet la **possibilitat d'utilitzar el concurs d'idees** amb la mateixa finalitat (article 15.3).

3. **L'article 16** preveu la **possibilitat d'aprovar models de plecs de clàusules administratives particulars i models o formularis de prescripcions tècniques**, en els quals es regularan, entre d'altres, els aspectes següents:
    - a. En els contractes per lots es procurarà establir una limitació de la licitació o de l'adjudicació del número de lots, per afavorir l'accés a la licitació de les pimes.
    - b. En relació amb l'acreditació dels criteris de solvència econòmic financera i tècnica i professional:
      - No s'exigiran criteris superiors als exigits en la legislació bàsica.
      - En el cas d'empreses estrangeres no comunitàries s'exigirà acord de reciprocitat.
      - En els procediments no subjectes a regulació harmonitzada s'hauran de preveure criteris que no limitin l'accés de les empreses de nova creació.
    - c. A l'hora de prioritzar els criteris de valoració avaluables mitjançant fórmules, el preu serà com a màxim el 35% de la valoració total, en els contractes que es tramitin per procediment obert simplificat i el 50% com a màxim en els contractes que es tramitin per procediment obert o restringit.
    - d. En els PCAP s'haurà d'incorporar la fórmula de valoració aprovada per la Direcció General competent en matèria de contractació pública.
    - e. Els models de PPT s'hauran de determinar, preferentment, per funcionalitat i el seu contingut haurà de ser el derivat del projecte aprovat.
    - f. En cap cas s'admetrà la subcontractació de la prestació principal. En els models tipus s'hauran de determinar els elements que poden ser objecte de subcontractació.
-

- g. En els PCAP han de determinar-se les penalitats contractuals vinculades a l'incompliment de les obligacions, fins a un import màxim del 10% del contracte.
  - h. En relació amb la garantia definitiva, aquesta es retornarà al contractista en el moment en el qual l'òrgan de fiscalització de la Unió Europea accepti la sol·licitud de certificació presentada.
  - i. En cas d'utilitzar-se model tipus no serà necessari l'informe jurídic preceptiu, excepte si existeixen modificacions substancials.
  - j. Les entitats locals podran promoure models de plecs amb criteris establerts a l'article 16 del Decret Llei 5/2021, amb la finalitat de facilitar, agilitzar i simplificar la tramitació dels expedients dels contractes públics.
4. **L'article 17 regula especialitats en relació amb la tramitació dels contractes públics i els acords marc**, en els termes següents:
- a. **En l'anunci de licitació publicat en la plataforma** de serveis de contractació pública s'haurà **d'identificar el projecte o iniciativa corresponents a l'objecte del contracte**, de conformitat amb el que disposa l'article 4 del Decret Llei per als contractes que iniciïn la seva tramitació a partir del 2021.
  - b. **S'aplicarà la tramitació urgent** a la qual fa referència l'article 119 de la LCSP.
  - c. **El termini per emetre els informes es reduirà en cinc dies naturals**, sense possibilitat de pròrroga, a excepció dels informes de la Intervenció.
  - d. La **tramitació** es realitzarà per **mitjans electrònics**.
  - e. Per sota dels llindars comunitaris, la publicació de l'anunci de licitació es realitzarà únicament en el perfil de contractant de la plataforma de serveis de contractació pública.
-

- f. **Els contractes públics i els acords marc que es financin amb fons provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència o amb fons REACT-UE estan exceptuats del requisit d'autorització prèvia per a contractar.**
- g. **Els contractes autoritzats pel Govern queden exempts del corresponent informe econòmic.**
- h. En els contractes tramitats per procediment restringit serà necessari incorporar criteris de selecció que permetin valorar la responsabilitat social dels licitadors.
- i. **Excepcionalment**, si a l'expedient de contractació es justifica adequadament la impossibilitat de cobrir les necessitat dels contractes administratius i dels acords marc finançats amb fons del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i amb fons REACT-UE mitjançant la tramitació urgent prevista a l'article 119 de la LCSP, **l'expedient podrà tramitar-se per procediment negociat sense publicitat per imperiosa urgència**, previst a l'article 168.b) de la LCSP.

En aquest cas, sempre que **sigui possible**, s'hauran de sol·licitar **tres ofertes, dividir el contracte en lots i incorporar criteris de contractació socialment responsable**.

- j. L'adjudicació d'aquests contractes s'haurà de publicar a la plataforma de serveis de contractació pública en el termini de quinze dies des de la seva formalització.

### **C. Capítol tercer**

Aquest capítol comprèn els articles **18 a 21**, ambdós inclosos, i regula el **seguiment, l'assessorament i la supervisió d'aquests tipus de contractes públics**, de conformitat amb les normes següents:

- a. **L'article 18 crea i regula la composició i el règim jurídic de funcionament d'una comissió mixta de seguiment**. Comissió que té funcions consultives i que **podrà realitzar recomanacions i informes** en relació amb el seguiment dels contractes.
-

Les recomanacions es publicaran en la plataforma de serveis de contractació pública.

b. **L'article 19** regula minuciosament el **responsable del contracte** al qual fa referència l'article 62 de la LCSP:

- El responsable del contracte pot ser auxiliat per la unitat encarregada del seguiment i l'execució del contracte o per una entitat contractada a aquests efectes.
- Correspon al responsable del contracte la supervisió i la inspecció dels treballs i haurà de desenvolupar les funcions establertes en la LCSP i les funcions que es detallen a l'apartat segon de l'article 19 del present Decret Llei.
- Tant el responsable del contracte com la Comissió Mixta hauran de subscriure el Codi de principis i conductes recomanables de la contractació pública, així com la declaració de béns i interessos que es fixin en el PCAP.
- En el marc de les funcions d'assistència i cooperació amb els ens locals, els òrgans supramunicipals i el departament competent en matèria d'administració local han d'assistir els municipis en relació amb les funcions encomanades als responsables dels contractes objecte d'aquest Decret Llei.

c. **L'article 20** estableix que **correspon a la Direcció General competent en matèria de contractació pública les funcions d'assessorament i supervisió dels contractes públics finançats amb fons provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i amb fons REACT-UE**; així com, estableix els criteris interpretatius de la normativa aplicable a aquest tipus de contractes.

Per això, la Direcció General competent en matèria de **contractació podrà crear un grup de treball en el si de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa per a l'elaboració dels models de PCAP i PPT**, així com per a impulsar l'aprovació de les instruccions i les recomanacions adreçades

---

al sector públic. En aquest sentit regula la seva composició i el seu funcionament.

- d. **L'article 21** regula el **recurs especial en matèria de contractació pública**, i es limita a afegir a la regulació prevista en la LCSP:
- a. Seran objecte de recurs especial en matèria de contractació pública els actes en aplicació del present Decret Llei davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.
  - b. En la tramitació i la resolució d'aquests recursos serà d'aplicació la legislació bàsica en matèria de contractació.

5. **Títol V; especialitat en matèria de cooperació interadministrativa i col·laboració i participació publicoprivada**

Aquest títol conté els **articles 22 a 26**, ambdós inclosos, i està **dividit en tres capítols**. La finalitat d'aquest títol és **regular les especialitats en matèria de cooperació interadministrativa i en matèria de col·laboració i participació publicoprivada** i, a aquests efectes estableix:

**A. Capítol primer**

El capítol primer del títol V comprèn els **articles 22 i 23** i regula les mesures relatives a la **gestió dels convenis administratius**. Estableix:

- a. Amb la finalitat **d'afavorir i facilitar la col·laboració interadministrativa i amb el sector privat**, les administracions públiques de Catalunya i de les entitats que integren el seu sector públic, incloses les universitats, han de **promoure la subscripció de convenis per a la realització de les activitats** amb la finalitat de donar compliment als interessos generals vinculats a la implantació i l'execució del Mecanisme de Recuperació i Resiliència per **facilitar i agilitzar els procediments i per a contribuir al compliment dels objectius** (article 22).

Aquest article és **d'aplicació també a les entitats locals i al seu sector públic**, ja que el mateix fa menció a "les administracions públiques de Catalunya i les entitats que integren el seu sector públic". Això significa que les entitats locals poden subscriure convenis de caràcter interadministratiu i

---

convenis amb el sector públic (col·laboració publicoprivada), amb la finalitat de portar a terme i executar les activitats del Mecanisme de Recuperació i Resiliència.

- b. En relació amb el **règim jurídic d'aquests convenis** interadministratius i de col·laboració publicoprivada, **l'article 23 estableix:**
- Es **regularan pel que disposa la Llei 40/2015, d'1 d'octubre**, de règim jurídic del sector públic, per la **Llei catalana 26/2010, de 3 d'agost**, de règim jurídic i del procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya i per la **Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, en el cas dels convenis de col·laboració científica**.
  - **La tramitació i formalització** dels convenis als quals es refereix l'apartat anterior tindran **caràcter preferent i es regiran pels principis d'agilitat i simplificació**, amb l'objectiu de garantir el compliment eficaç i àgil de les seves finalitats.
  - **L'expedient ha de contenir obligatòriament una memòria justificativa de la proposta i un informe de l'òrgan que tingui atribuïda les funcions d'assessorament jurídic**.
  - Es poden realitzar bestretes del pagament definitiu fins a un màxim del 50% de l'import total per a la realització d'actuacions preparatòries.
  - Es poden aprovar models tipus de convenis per part de l'òrgan que tingui atribuïda la competència per a subscriure'ls, com mesures per facilitar la tramitació i la subscripció d'aquests.

## **B. Capítol segon**

Comprèn els **articles 24 i 25** i té per objecte regular les mesures relatives als **consorcis de cooperació**, en els termes següents:

- a. **L'article 24 regula la constitució i els objectius dels consorcis de cooperació**, establint:
-

- Amb la finalitat de **fomentar la cooperació de les administracions públiques de Catalunya**, incloent el seu sector públic i les universitats, es poden constituir voluntàriament consorcis de cooperació per implantar i gestionar els fons provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència.
  - Els citats consorcis de cooperació han de tenir, entre d'altres, les funcions següents: execució conjunta de projectes de sectors materials o sectors determinats; atorgament de línies d'ajuts a particulars, empreses i/o municipis; prestació de serveis d'assessorament jurídic i tècnic; prestació de serveis d'assessorament en matèria de contractació i, en el seu cas, la convocatòria de licitacions públiques; promoció del R+D+I i totes les altres funcions que es determinin en els seus Estatuts reguladors.
  - La durada màxima d'aquests serà de sis anys.
- b. D'altra banda, **l'article 25 regula el règim jurídic d'aquests consorcis i estableix:**
1. Es regulen pel que disposa la **Llei 40/2015, d'1 d'octubre**, de règim jurídic del sector públic; per la **Llei 26/2010, de 3 d'agost**, de règim jurídic i del procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya i per a **Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, en el cas de consorcis de caràcter científic**.
  2. A l'acta de constitució s'hauran d'establir les especificitats següents:
    - Les administracions i les entitats han d'aprovar l'acord de constitució o adhesió mitjançant acord dels seus òrgans de govern competents.
    - A l'expedient ha de constar memòria justificativa, que ha d'incloure la memòria econòmica amb les aportacions corresponents, l'informe jurídic i l'esborrany dels Estatuts reguladors.
-



- L'expedient d'aprovació només ha de sotmetre's al tràmit d'audiència o informació pública per termini de deu dies i només si el seu objecte afecta drets o deures fonamentals de la ciutadania.
- El termini màxim per l'aprovació dels estatuts, un cop iniciat l'expedient de constitució del consorci, serà d'un mes.
- Aprovats els estatuts reguladors s'hauran de publicar en el DOGC en el termini d'un mes.

### **C. Capítol tercer**

Aquest capítol conté l'**article 26** i té per objecte **regular els mecanismes de col·laboració amb el sector privat per a la implantació de les activitats derivades del Mecanisme de Recuperació i Resiliència** i, en aquest sentit estableix:

- a. **Podran crear-se mecanismes de col·laboració amb el sector privat per a la implantació i la gestió d'activitats i actuacions derivades del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-UE**, amb l'objectiu **d'establir espais de diàleg i de participació** en el desenvolupament d'aquestes actuacions.
- b. Els agents de finançament i execució de la recerca en els termes de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, podran impulsar i participar en els òrgans de debat i en els fòrums previstos de col·laboració amb el sector privat.

Així mateix, podran impulsar i participar en fòrums internacionals per promoure el coneixement i l'economia.

### **6. Títol VI; control de les actuacions**

Aquest títol **comprèn l'article 27** i té per objecte **regular les mesures del control de les actuacions de control i fiscalització per part de la Intervenció General de la Generalitat** de Catalunya en relació amb les actuacions previstes en el

---

present Decret Llei: subvencions, contractes i convenis, sempre que estiguin inclosos dins del seu àmbit competencial.

## 7. Títol VII; mesures en matèria de gestió del personal

Aquest títol comprèn els **articles 28 a 33**, ambdós inclosos, i **regula diverses mesures en matèria de gestió del personal al servei de l'Administració de la Generalitat** de Catalunya i del seu sector públic i, aquests efectes, estableix:

- a. És **imprescindible adoptar una gestió estratègica per al personal al servei de l'Administració de la Generalitat** de Catalunya i del seu sector públic per a la **correcta distribució, execució i control dels fons europeus**, ja que molts òrgans i unitats veuran incrementades les seves càrregues de treball i les plantilles actuals estan molt tensionades i els recursos disponibles són limitats.
- b. S'estableix la **necessitat d'impulsar la creació de la figura de programa**, amb una durada de **quatre anys**, com a **suport essencial per a la gestió dels fons**, quan s'acrediti que la gestió d'aquests no pot ser assumida per l'estructura orgànica i funcional dels departaments, organismes i entitats responsables de la gestió d'aquests fons.

La **cobertura de les necessitats de personal dels programes** es portarà a terme, en primer lloc, amb els **efectius disponibles als departaments o entitats responsables de la seva gestió, sota criteris de mèrit, capacitat, publicitat i concurrència**.

- c. Només en els casos en els quals no sigui possible cobrir-los amb efectius actuals, s'habilitarà l'adscripció als programes de personal interí o personal laboral, amb un nomenament o contractes de durada inferior a quatre anys i seleccionats de conformitat amb els principis d'accés a la funció pública.
  - d. S'estableix, com a regla general, que **per a la provisió de llocs de treball conjunturals adscrits a programes per a la gestió de fons europeus amb els efectius disponibles, s'emprarà l'atribució temporal de funcions al personal funcionari de carrera o interí i laboral fix o temporal**.
  - e. Es regula també la figura de la **mobilitat horitzontal i la figura de l'atribució temporal de funcions vinculades a la gestió dels fons europeus** en els llocs de treball conjunturals que es creïn i s'adscriuin als corresponents programes.
-

- f. Amb la finalitat de no perjudicar la normal prestació dels serveis ordinaris **s'habilita l'atribució temporal de funcions de caràcter parcial amb el límit del 50% com a màxim de la jornada habitual.**
- g. Es preveu com a **excepció que el personal adscrit als programes, òrgans o unitats responsables de la gestió dels fons** puguin percebre una **retribució extraordinària directament vinculada a la consecució dels objectius establerts.** Aquesta retribució extraordinària ha de contribuir a incrementar, no només l'esforç o rendiment, sinó també el grau d'implicació en la gestió exitosa.
- h. Com a novetat, avançant-se a la necessitat de professionalitzar la funció pública, **s'estableix la figura de la direcció de programes per a la gestió dels fons europeus,** amb la finalitat de disposar de personal altament qualificat en el desenvolupament dels treballs per a projectes que puguin responsabilitzar-se directament del grau de compliment dels objectius dels programes.
- i. Per a l'elecció dels directors de programes s'estableix un model que parteix de la base del reclutament o selecció del candidat més idoni **per mitjà d'un procés competitiu obert en el qual serà necessari acreditar,** no només que es disposa de determinats **requisits o coneixements especialitzats en la gestió de fons europeus,** sinó també de les **competències bàsiques per al desenvolupament de les funcions directives assignades als programes i,** en especial, la coordinació d'equips de treball.

Un cop nomenat o contractat, el personal de direcció ha de subscriure un acord de gestió amb l'òrgan que el designi i ha de ser avaluat periòdicament pel compliment dels objectius i dels resultats assignats al programa.

Les seves retribucions es condicionen a aquesta circumstància; és a dir, a la major o menor consecució dels objectius i dels resultats.

**El nomenament o contractació serà temporal,** i com a màxim per **quatre anys,** i el seu cessament o acomiadament estarà vinculat únicament al compliment del termini i a la falta de compliment dels objectius prèviament establerts en l'acord de gestió.

## 8. Disposicions addicionals

El Decret Llei 5/2021 conté **set disposicions addicionals:**

---

- a. La **disposició addicional primera, modifica la Llei 4/2020, de 29 d'abril, de pressupostos generals de la Generalitat de Catalunya per a 2020 i prorrogats per 2021**. En aquest sentit: inclou un nou punt e) a l'apartat 7 de l'article 5; modifica l'apartat 1 de l'article 9 i afegeix un nou apartat 3 a l'article 16, passant els apartats 3 i 4 actuals a ser els apartats 4 i 5, respectivament.
- b. La **disposició addicional segona** estableix l'especialitat prevista a la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, respecte a la seva autonomia.
- c. La **disposició addicional tercera** descriu les **obligacions en relació amb les entitats locals i en relació amb les despeses dels diferents projectes o iniciatives** relacionades amb el Mecanisme de Recuperació i Resiliència i dels fons del REACT-UE que gestiona la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, **el departament competent en matèria de finances determinarà la forma, la periodicitat i qualsevol altra informació** que requereixin en relació amb aquests fons.

Aquesta disposició addicional, juntament amb les obligacions regulades a l'article 4, tanca les obligacions de remissió de la informació en relació amb els fons provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i dels fons de REACT-UE.

- d. La **disposició addicional quarta** descriu les **obligacions en relació amb les entitats privades que gestionen projectes relacionats amb fons provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i fons de REACT-UE** en els quals la **gestió i el control correspon a la Generalitat** de Catalunya.
  - e. La **disposició addicional cinquena** estableix que **s'hauran de dotar els òrgans competents dels mitjans personals i materials necessaris** per al compliment de les funcions d'assessorament, emissió de criteris i orientacions amb la finalitat de tenir una aplicació homogènia de les mesures de gestió del personal per agilitzar l'absorció i la gestió d'aquests fons europeus. Per això poden crear òrgans de gestió de caràcter transversal. Així mateix, s'hauran d'habilitat mitjans tècnics i tecnològics amb la mateixa finalitat.
  - f. La **disposició addicional sisena** estableix que **mitjançant acord del Govern de la Generalitat** de Catalunya es **crearan òrgans col·legiats de governació, coordinació i seguiment**, per a l'adequada implantació i gestió dels citats fons; així com els instruments de planificació estratègica necessaris.
-

- g. La **disposició addicional setena** estableix una **excepció** al que disposa l'**article 49.h) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre**, en el sentit de que **els convenis de col·laboració que subscrigui el Departament d'Educació** amb les entitats locals i altres administracions públiques i consorcis, per a la **construcció, rehabilitació o ampliació de centres o serveis educatius**, podran establir un **termini de durada superior a quatre anys**, en els termes següents:
- La durada dels convenis que tinguin per objecte la construcció, rehabilitació i ampliació de centres i serveis educatius **no podrà ser superior a sis anys**.
  - Abans de la finalització del termini previst en el conveni, de conformitat amb el que disposa el paràgraf anterior, **les parts podran acordar unànimement una pròrroga addicional de quatre anys o l'extinció del conveni**.

## **9. Disposició final única**

**Estableix l'entrada en vigor del Decret Llei 5/2021, el dia següent a la seva publicació. És a dir, el present Decret Llei entra en vigor i produeix plens efectes jurídics el dia 5 de febrer de 2021** ja que es va publicar en el DOGC núm. 8333, de 4 de febrer de 2021.

Sant Just Desvern, 5 de febrer de 2021

---