

## RESUM DE LEGISLACIÓ I JURISPRUDÈNCIA

### LEGISLACIÓ

1. **Instrument de ratificació del conveni europeu sobre l'exercici dels dret del nen.** Fet a Estrasburg el 25/1/1996 i publicat en el **BOE 21/2/2015, entrada en vigor l'1/4/2015.**
2. **Acord intern** dels representants dels governs dels estats **membres de la UE** relatiu al finançament de l'ajut de la UE amb càrrec al **marc financer plurianual** per al període **2014-2020**. Pel qual s'aplica la part 4a del Tractat de funcionament de la UE, fet a **Luxemburg i a Brussel·les** el 24/6/2013 i 26/6/2013, respectivament. Publicat en el **BOE de 21/2/2015.**
3. **Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, de mesures de sostenibilitat financera de les comunitats autònomes i entitats locals, i altres de caràcter econòmic.** **BOE 30/12/2014 i entrada en vigor 31/12/2014, llevat de la disposició addicional 5a.**

El Reial decret llei consta de **56 articles, 18 disposicions addicionals, 1 disposició derogatòria i 9 disposicions finals.**

Està dividit en **4 títols.**

- a) El **títol I** comprèn els **articles 1 a 14** i regula les **disposicions generals** i el **règim comú de finançament de les comunitats autònomes i del fons de finançament de les entitats locals.** En tal sentit estableix que el **fons de finançament de les entitats locals** s'estructura en **tres compartiments: fons d'impuls econòmic, fons d'ordenació i fons de liquidació per al finançament de pagament a proveïdors.**
- b) El **títol II** comprèn els articles **15 a 38** i regula el **fons de finançament de les comunitats autònomes.**

- c) El **títol III**, que comprèn els articles **39 a 54**, regula el compartiment **fons d'ordenació** (art. 39 a 49) i el **fons d'impuls econòmic** (50 a 54).
- d) El **títol IV** regula la **creació i funcionament de convenis entre comunitats autònomes i entitats locals, i comprèn els articles 55 i 56**.

Un dels **aspectes més importants** és que regula i **desenvolupa la clàusula 57.bis de la Llei 7/85, de 2 d'abril**, en la redacció donada per la Llei 27/2013. **Concretament**, destina a aquest aspecte **els articles 37, 38, 55 i 56 i les disposicions addicionals 2a, 3a i 4a**.

- **L'article 37 estableix que amb la periodicitat** que determini l'MHAP, i en tot cas entre l'1 i el 6 de febrer, ambdós inclosos, de **cada any**, la **comunitat autònoma haurà de trametre a l'MHAP**, mitjançant la plataforma telemàtica habilitada, **la relació de les obligacions pendents de pagament** derivades de **normes autonòmiques** que deleguin competències **en matèria de despesa social** i en **convenis subscrits en matèria de despesa social** que, incloent la **clàusula prevista en l'article 57.bis** de la L 7/85, de 2 d'abril, el seu compliment hagi estat reclamat per les entitats locals, per l'import que la comunitat autònoma consideri conforme. Així mateix, **podrà incloure en aquesta relació altres obligacions pendents de pagament** derivades d'aquestes normes o convenis que no hagin estat reclamats. **Només es podran incloure en aquesta relació les obligacions vençudes, líquides i exigibles** que es trobin aplicades en els pressupostos o en estats comptables de la entitat.

En quant a la **posada en marxa del procediment** de retenció es regularà **mitjançant ordre ministerial**, en la qual s'indicarà la **data límit per a la remissió** de les obligacions pendents de pagament per la comunitat autònoma, **data que serà l'inici del còmput dels següents terminis aplicables a la retenció**.

En dita relació **s'haurà de incloure com a mínim**: l'import, la data del document, la identificació del creditor i, en el seu cas, la cessió de crèdit, el tipus de deute, la norma o conveni de què es deriva la retenció i la partida pressupostària o compte comptable en què l'operació estigui registrada; tot això **acompanyat d'un certificat de l'interventor de la comunitat autònoma**.

Un cop **efectuada la remissió de les obligacions pendents** de pagament l'MHAP **efectuarà accions de comprovació en el termini de 5 dies naturals**, després dels quals les **entitats locals podran accedir a la plataforma en el termini de 15 dies** per **verificar la relació** subministrada per la comunitat autònoma, **i podrà sol·licitar**, en el citat termini, a la comunitat autònoma la **inclusió en la relació d'altres obligacions pendents** de pagament. **Aquesta sol·licitud tindrà la consideració de reclamació als efectes de l'article 57.bis.**

En **els 15 dies naturals següents**, la comunitat autònoma remetrà, en el seu cas, **l'actualització dels obligacions pendents de pagament i actualitzarà, si calgués, el certificat de l'interventor** de la comunitat autònoma. **La manca d'actualització per part de la comunitat autònoma tindrà la consideració de desestimació de la reclamació als efectes de l'article 57.bis de la LRBRL.**

**L'import que haurà de ser objecte de reducció o retenció** serà el que es reculli en la **darrera relació certificada**.

El titular de la secretaria general de coordinació autonòmica i local, notificarà a la comunitat autònoma l'import que serà objecte de reducció o retenció, i dita resolució notificada tindrà la condició d'acord de retenció.

- **El procediment per al pagament es regula en l'article 38.**
- Per la seva part, **l'article 55** obliga a crear el **registre electrònic de convenis subscrits** entre la comunitat autònoma i les entitats locals que impliquin

**obligacions** financeres o **compromisos** de **pagament** a càrrec de la comunitat autònoma, d'acord amb **l'article 57.bis** de l'LRBRL i es configura com a un registre públic administratiu **dependent de la Secretaria d'Estat per a les Administracions Públiques**.

Dit registre **s'organitza en dues seccions: una per als convenis en matèria de despeses socials i una altra per a la resta de convenis**.

**S'estableix l'obligació de l'interventor de l'ens local d'aportar el text dels convenis i sol·licitar la inscripció en el registre electrònic en els casos de subscripció, pròrroga i extinció dels convenis en el termini dels 15 dies següents als que succeeixi el fet inscribible.**

**La manca d'inscripció del conveni en dit registre serà causa de resolució d'aquest i les obligacions pendents de pagament no es podran satisfer d'acord amb el procediment de l'article 57.bis de l'LRBRL.**

La **remissió** de la informació es farà per **mitjans telemàtics** i amb signatura **electrònica**.

- L'article 56 regula el **contingut mínim de dit registre de convenis**.
- La **disposició addicional 2a** obliga a l'**interventor local, en el termini de 6 mesos a comptar des del 31/12/2014**, a la inscripció dels convenis en **matèria de despesa social**. La manca d'inscripció tindrà les conseqüències previstes anteriorment.

**Per a la resta de convenis, la sol·licitud es farà en el termini de 9 mesos a comptar des del 31/12/2014.**

- La **disposició addicional 3a assenyalava que el procediment de retenció dels imports a satisfer pels recursos dels règims de finançament de les comunitats autònomes, com a conseqüència de la clàusula de garantia prevista en els**

**convenis en matèria de despesa social** i en les **normes autonòmiques de delegació de competències**, **s'aplicarà per primer cop en febrer de 2016, d'acord amb el procediment previst anteriorment** (art. 37 del RDL). Llevat que per ordre de l'MHAP s'estableixi altre moment diferent.

- La **disposició addicional 4a** assenyala que, en tant que **no s'aprovi una ordre de l'MHAP** a què es refereix **l'apartat 3 de l'article 57 bis** de la LRBRL, **s'establirà el procediment regulat en el títol II, capítol II, secció 3a, del RDL 17/2014** (abans assenyalat). Dit procediment **s'aplicarà en tots els casos de retenció** que tinguin per objecte fer efectiva la clàusula de garantia continguda en els **convenis i en les normes autonòmiques de delegació de competències** d'acord amb **l'article 57.bis** de l'LRBRL.
4. **Reial decret llei 1/2015, de 27 de febrer, de mecanisme de segona oportunitat, reducció de càrregues financeres i altres mesures d'ordre social. BOE 28/2/2015 i entrada en vigor 1/3/2015.**
  5. **Reial decret 44/2015**, de 2 de febrer, que regula les especificacions i condicions per a **l'ús del document únic electrònic** per a la posada en marxa de **societats cooperatives, civils, comunitats de béns, societats limitades, laborals i emprenedors** de responsabilitat limitada, mitjançant el sistema telemàtic. **BOE 11/2/2015 i entrada en vigor 10/5/2015.**
  6. **Reial decret 94/2015**, de 13 de febrer, que **estructura la Presidència del Govern. BOE 14/2/2015 i entrada en vigor 15/2/2015.**
  7. **Reial decret 109/2015**, de 20 de febrer, que modifica el Reial decret 2188/95, de 28 de desembre, sobre el règim de **control intern exercit per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat. BOE 26/2/2015 i entrada en vigor 27/2/2015.**
  8. **Resolució de la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local de 19/2/2015**, que desenvolupa la informació a subministrar per les corporacions

**locals relatives a l'esforç fiscal i la seva comprovació en les delegacions d'economia i hisenda. BOE 2/3/2015.**

9. **Resolució 5/2/2015**, de la **Secretaria General del Tresor i Política Financera** que defineix el principi de prudència financera, aplicable a les operacions d'endeutament i derivats de les entitats locals, i de les comunitats autònomes que s'acollin al fons de finançament de la comunitat autònoma. **BOE 7/2/2015** i entrada en vigor **8/2/2015**.
10. **Resolució INT/3031/2014**, de 30 de desembre, que estableix les **restriccions de circulació per al 2015**. **BOE 14/2/2015**.
11. **Resolució de la Direcció General de Registres i Notariats de 28/1/2015** que aprova els nous models de presentació en el registre mercantil dels comptes anuals dels subjectes obligats a la seva publicació i es dóna publicitat a les traduccions a les llengües cooficials pròpies de cada comunitat. **BOE 2/2/2015** i entrada en vigor **23/2/2015**.
12. **Resolució de 26/12/2014**, de la **TGSS**, que autoritza la utilització de targetes de crèdit i dèbit com mitjà de pagament dels deutes amb la Seguretat Social, en via voluntària, en via executiva i dels deutes que hagin estat objecte de reclamació. **BOE 14/1/2015** i entrada en vigor **15/1/2015**.
13. **Ordre ECC/4/2015**, de 13 de gener, que disposa la creació del deute de l'Estat durant el **2015** i gener **2016**. **BOE 14/1/2015** i entrada en vigor **15/1/2015**.
14. **Ordre ESS/41/2015**, de 12 de gener, que regula els aspectes formatius del contracte per a la formació i l'aprenentatge i s'estableixen les bases per a la formació professional dual. **BOE 24/1/2015** i entrada en vigor **25/1/2015**.
15. **Ordre HAP/258/2015**, de 17 de febrer, que aprova els models **130** i **131** per a l'autoliquidació dels pagaments fraccionats a compte de l'IRPF i el model **130** de

- declaració ordinària de **l'autoliquidació del règim simplificat de l'IVA**. BOE 19/2/2015, **entrada en vigor 20/2/2015**.
16. **Ordre HAP/196/2015**, de 21 de gener, que aprova les **bases reguladores** de la concessió de **subvencions** que tinguin per objecte **l'execució d'obres de reparació** o restitució de: infraestructures, equipaments i instal·lacions de titularitat municipal i de les mancomunitats, com a **conseqüència de catàstrofes naturals així com xarxes viàries de les diputacions provincials, cabildos, consells insulars i comunitats autònomes uniprovincials**. BOE 12/2/2015 i **entrada en vigor 13/2/2015**.
17. **Ordre HAP/122/2015**, de 22 de febrer, que modifica l'Ordre de 28/6/2007 que desenvolupa parcialment el RD 939/2005, de 29 de juliol, que aprova el **Reglament general de recaptació**, en relació amb les **entitats de crèdit** que presten serveis de col·laboració en la gestió recaptatòria amb **l'Agència Estatal d'Administració Tributària**. BOE 3/2/2015 i **entrada en vigor 4/2/2015**
18. **Instrucció** de la **Direcció General de Registres i Notariats**, de 12/2/2015, sobre la **legalització dels llibres dels empresaris** en aplicació de l'article 18 de la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de recolzament als emprenedors i la seva internalització. BOE 16/2/2015.
19. **Instrument de ratificació del Protocol** general al conveni **relatiu als drets humans** i a la biomedicina sobre **transplantament d'òrgans** i teixits d'origen humà, fet a Estrasburg el 24/1/2002 i **ratificat per Espanya**. BOE 29/1/2015 i **entrada en vigor 1/4/2015**.
20. **Decret 15/2015**, de 18 de desembre, que modifica el Decret 200/2010, de creació, **denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de la Generalitat de Catalunya**. DOGC 19/2/2015, **entrada en vigor el 20/2/2015**.
21. **Ordre ECO/392/2014**, de 30 de desembre, que estableix els **requisits mínims** que ha de contenir l'informe de **valoració del perit tercer** en els **procediments de taxació pericial contradictòria**.

22. **Ordre ECO/26/2015**, de 19 de gener, que crea l'**Institut de Dret Privat Europeu i Comparat**, com a institut universitari de recerca de la **Universitat de Girona**. DOGC 12/20/2015 i entrada en vigor 13/2/2015.
23. **Ordre JUS/3/2015**, de 7 de gener, que aprova el **calendari laboral del personal al servei de l'Administració de justícia** a Catalunya. DOGC 14/1/2015 i entrada en vigor 15/1/2015.
24. **Decret 8/2015**, de 27 de gener, que aprova el **Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya** i del Consell de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya. **DOGC 30/1/2015 i entrada en vigor 1/3/2015**.
25. **Resolució 907/X del Parlament de Catalunya**, que **valida el Decret llei 8/2014**, de 23 de desembre, que crea el registre de **traductors i intèrprets judicials per a la seva actuació davant els òrgans judicials amb seu a Catalunya**. DOGC 29/1/2015.
26. **Resolució 908/X del Parlament de Catalunya**, que **valida el Decret llei 6/2014**, de 23 de desembre, de necessitat financera del sector públic en pròrroga pressupostària. DOGC 29/1/2015.
27. **Resolució 909/X del Parlament de Catalunya**, que **valida el Decret llei 7/2014**, de 23 de desembre, que **deroga** la lletra b, de l'apartat 3 i el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 9 del DL 1/2009, **d'ordenació d'equipaments comercials**. DOGC 29/1/2015.
28. **Resolució 910/X del Parlament de Catalunya**, que **valida el Decret llei 9/2014**, de 30 de desembre, de **mesures urgents en matèria de personal**. DOGC 29/1/2015.
29. **Resolució de l'Institut Català de la Pau** de 30/12/2014, que aprova les **bases** i obre la **convocatòria** per a la concessió **d'ajuts de treballs de recerca en l'àmbit de la pau**. **DOGC 3/2/2015**.



30. **Disposició** del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya per la qual es corregeixen les **errades materials de la Llei 13/2014, de 30 d'octubre, d'accessibilitat**. DOGC 12/2/2015.

## **JURISPRUDÈNCIA**

1. **Sentència del TJUE, d'11/12/2014, sobre llibertat d'establiment d'empreses portuàries.**
2. **Sentència del TC, de 17/11/2014, recurs d'empara, que declara la inadmissibilitat del recurs interposat per una persona contra l'Ordenança de circulació de vianants i ciclistes de Sevilla, com a conseqüència de no haver exhaurit prèviament els mitjans d'impugnació.**
3. **Sentència del TS, Sala Contenciosa Administrativa, de 4/11/2014, que estableix que les resolucions revisores adoptades per la Sala de Govern del CGPJ són actes de naturalesa jurisdiccional i no administrativa, per la qual cosa queden excloses del control contenciós administratiu.**
4. **Sentència del TS, Sala Contenciosa Administrativa, de 29/10/2014, que estableix la indemnització que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha d'abonar al propietari d'uns terrenys ubicats en una zona declarada àrea natural d'especial interès pels danys i perjudicis derivats de la L 4/2008, com a conseqüència del canvi d'ordenació urbanística.**
5. **Sentència del TS, Sala Contenciosa Administrativa, de 21/10/2014, que estableix que és necessari donar un nou tràmit d'audiència quan la resolució sancionadora s'aparta de la inicial proposta sense haver donat oportunitat a l'expedientat de fer al·legacions.**
6. **Sentència del TS, Sala Contenciosa Administrativa, de 27/10/2014, que assenyala que a l'hora de valorar un bé expropiat els tribunals no estan vinculats pels jutjats d'expropiació, sempre que es raoni degudament la seva discrepància.**

7. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de 31/10/2014, que assenyalava que la **reorientació del recurs jurisdiccional formulat davant òrgan incompetent vers el que ostenta la competència no és possible quan el justiciable no segueixi les indicacions de la notificació** i dels recursos que consten en la resolució impugnada.
8. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de 20/10/2014, que **estableix que el canvi de valoració dels mèrits al·legats per un opositor en un procés selectiu no és un error material, per la qual cosa la seva revocació s'ha de declarar lesiva**.
9. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de 3/10/2014, que **condemna la regió de Múrcia a indemnitzar en 600.000 € per una mala praxi mèdica** durant un part.
10. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, d'1/10/2014, que **assenyala que perquè prosperi el recurs contenciós administratiu formulat per persona jurídica cal que l'òrgan competent acordi la seva interposició**.
11. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de 3/11/2014, que **confirma la nul·litat dels estatuts del Col·legi d'Advocat de Barcelona per vulneració del dret de participació dels col·legiats**.
12. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de 5/11/2014, que assenyalava que l'estatut **marc del personal estatutari** dels serveis de salut **no estableix un dret a la pròrroga** en el servei fins els 70 anys, sinó només **una facultat** per a la seva sol·licitud i condicionada a la potestat de l'Administració de la seva concessió o denegació.
13. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de 20/11/2014, que declara que les **entitats bancàries estan obligades a facilitar a la hisenda pública les dades dels clients que tinguin transcendència tributària**.

14. **Sentència del TS, Sala Contenciosa Administrativa, de 4/12/2014, que anul·la l'article 4 de l'Ordenança municipal de l'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires reguladora de la taxa per aprofitament especial del domini públic local i estima el recurs interposat per la Xarxa Elèctrica d'Espanya SAU.**
15. **Sentència del TS, Sala Social, de 29/9/2014, que assenyala que s'ajusta a dret la denegació de la incorporació a l'empresa d'un treballador que va gaudir d'un període d'excedència voluntària en haver-se formulat la sol·licitud fora del termini regulat en el conveni col·lectiu i no existir plaça vacant.**
16. **Sentència del TS, Sala Social, de 18/9/2014, que interpreta a qui abasta l'elevació del límit d'edat en beneficiaris en casos de pensió d'orfanat després de la modificació de l'article 175.2 de la LGSS per la L 27/2011.**
17. **Sentència del TS, Sala Social, de 21/6/2014, que aprecia que l'Administració empleadora ha pretès evitar un pronunciament judicial sobre la improcedència de l'acomiadament, quan opta per la readmissió d'un treballador, el lloc del qual havia estat amortitzat.**
18. **Sentència del TS, Sala Penal, de 16/10/2014, que declara que als efectes del delictes d'apropiació indeguda de l'article 252 del Codi penal es considera administrador qui realitzi realment en l'empresa funcions d'administració, encara que les seves funcions siguin limitades.**
19. **Sentència del TS, Sala Civil, de 29/10/2014, que desestima l'acció negatòria de servitud de llums, vistes i passos, sobre una finca objecte de parcel·lació i destinada a vials contemplada en el planejament urbanístic.**
20. **Sentència del TS, Sala Civil, de 23/9/2014, que declara que quan en un contracte de compravenda les parts no hagin precisat el concepte d'arres s'ha d'entendre que són les penitencials de l'article 1454 del Codi civil.**

21. **Interlocutòria** del TS que planteja una qüestió d'inconstitucionalitat sobre la disposició transitòria 41 de la **LOPJ** contra el RDL 20/2012, per **haver suprimit la paga extra** de Nadal dels **funcionaris**.
  
22. **Sentència del TSJ País Basc, Sala Social, de 29/6/2014, que declara que la pèrdua de la vigència d'un conveni col·lectiu no faculta a un empresari a obviar les condicions fixades en el contracte de treball.**
  
23. **Sentència del TSJ Astúries que anul·la el recàrrec del 50% de l'IBI als immobles buits a Oviedo.**

Petra Mahillo García  
Barcelona, 5 de març de 2015