

RESUM DE LEGISLACIÓ I JURISPRUDÈNCIA

LEGISLACIÓ

1. Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de la Generalitat de Catalunya.
DOGC núm. 7037
Publicació: 14/1/2016
Entrada en vigor: 14/1/2016
2. Decret 176/2016, de 9 de febrer, pel qual es modifiquen els criteris d'execució del PUOSC 2008-2012, establerts en el Decret 101/2008, de 6 de maig, pel qual s'aproven les bases d'execució del PUOSC per al període 2008-2012
DOGC núm. 7957
Publicació: 11/2/2016
Entrada en vigor: 11/2/2016
3. Decret 190/2016, de 16 de febrer, de la gestió de la seguretat viària en les estructures viàries de la Generalitat de Catalunya.
DOGC núm. 7061
Publicació: 18/2/2016
4. Decret 195/2016, de 16 de febrer, pel qual s'atorga la medalla d'or de la Generalitat de Catalunya a la Sra. Muriel Casals i Couturier.
DOGC núm. 7061
Publicació: 18/2/2016
Entrada en vigor: 18/2/2016
5. Ordre ESS/70/2016, de 29 de gener, per la qual es desenvolupen les normes legals de cotització de la Seguretat Social, atur, protecció per cessament d'activitat, fons de garantia salarial i formació professional, contingudes en la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de pressupostos generals de l'Estat per al 2016.
BOE núm. 26
Publicació: 30/1/2016
Entrada en vigor: 30/1/2016
6. Ordre PRE/18/2016, de 8 de febrer, per la qual es revisen i actualitzen les competències digitals detallades en l'annex 2 del Decret 89/2009, de 9 de juny, pel qual es regula l'acreditació de competències de tecnologies de la informació i la comunicació (ACTIC).
DOGC núm. 7058
Publicació: 15/2/2016

7. Ordre JUS/17/2016, de 3 febrer, per la qual es determina l'entrada en funcionament de les unitats processals de suport directe i del servei comú processal general i d'execució del Partit judicial de Balaguer.
DOGC núm. 7058
Publicació: 15/2/2016
8. Ordre PRE/22/2016, d'11 de febrer, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de beques per a l'organització territorial dels poders dels estats.
DOGC núm. 7061
Publicació: 16/2/2016
9. Resolució VEH/345/2016, de 4 de febrer, per la qual es dona publicitat a l'addenda al conveni signada entre el Departament d'Economia i Finances i la Sindicatura de Comptes per a la tramesa de la informació prevista en l'article 29 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic.
DOGC núm. 7047
Publicació: 27/1/2016
10. Resolució 8/XI del Parlament de Catalunya per la qual es valida el Decret llei 4/2015, de 29 de desembre, de necessitats financeres del sector públic i altres mesures urgents en pròrroga pressupostària.
DOGC núm. 7058
Publicació: 15/2/2016

JURISPRUDÈNCIA

1. Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 14 de gener de 2016. Assumpte C 234/14. Procediment prejudicial en relació amb els contractes públics (Directiva 2004/18/CE); capacitat econòmica i financera; capacitat tècnica i professional; i plec de condicions que obliga al licitador que es basa en les capacitats d'altres entitats de subscriure un conveni de col·laboració o bé de constituir una societat col·lectiva amb la finalitat de tenir la capacitat tècnica, econòmica i financera suficient, d'acord amb l'article 47.2 i 48.3 de la Directiva 2004/18/CE.
2. Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 28 de gener de 2016. Assumpte C 398/14, referent a l'incompliment per part de la República portuguesa de la Directiva 91/271/CEE, de tractament d'aigües residuals urbanes, en què expressament recorda que l'article 4.1 de la Directiva 91/271/CEE exigeix que els estats membres vetllin perquè les aigües residuals urbanes que entrin en els sistemes de col·lectors siguin objecte, abans d'abocar-se, d'un tractament secundari o d'un procés equivalent i precisa que aquest tractament s'hauria

d'haver posat en funcionament abans del 31 de desembre de 2000 o abans del 31 de desembre de 2005.

3. Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 28 de gener de 2016. Assumpte C 50/14, referent a la Directiva 2004/18/CE en relació amb el servei de transport sanitari i que autoritza, mitjançant normes jurídiques, a les autoritats sanitàries locals atribuir la prestació del servei de transport sanitari a les associacions de voluntariat sempre que compleixin amb les exigències legals i estiguin expressament registrades.
4. Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 2 de febrer de 2015. Assumpte C 38/15. Recurs contra el Regne d'Espanya interposat per incompliment de l'article 4 de la Directiva del Consell 91/271/CEE sobre tractaments d'aigües residuals urbanes en relació amb l'aglomeració de Pontevedra-Galícia, igualment recorda el compliment de la Directiva anteriorment assenyalada.
5. Sentència del Tribunal Constitucional 238/2015, de 19 de novembre. Recurs d'inconstitucionalitat interposat pel president del Govern contra l'article 4 de la Llei del Parlament de Catalunya 9/2015, de 12 de juny, de modificació de la Llei 7/2007, de l'Agència Tributària de Catalunya. El TC declara la inconstitucionalitat del referit article 4 de la Llei 9/2015, referent a l'ordenació dels cossos tributaris d'adscripció exclusiva a l'Agència Tributària de Catalunya, ja que considera que vulnera el principi d'igualtat d'accés a la funció pública, perquè el referit precepte preveu la integració automàtica de determinats grups de la funció pública i imposa "proves restringides" per a l'accés a aquesta, la qual cosa contravé l'EBEP.
6. Sentència del Tribunal Constitucional 254/2015, de 30 de novembre. Recurs d'inconstitucionalitat 6860/2014. Declara la inconstitucionalitat parcial de l'article 85.bis de la Llei 2/2001, de 25 de juny, d'ordenació territorial i de règim jurídic del sòl, ja que considera que la introducció d'una causa de suspensió d'execució d'ordres judicials de demolició suposa una invasió en les competències exclusives de l'Estat en matèria de legislació processal i infringeix el principi de reserva de jurisdicció. Així mateix, assenyalava que la regulació d'una autorització que permet la legalització de construccions il·legals sobre les quals pesen resolucions judicials fermes de demolició, sobre la base d'una futura modificació de la normativa urbanística, xoca frontalment amb el dret de tutela judicial efectiva.
7. Sentència del Tribunal Constitucional de 21 de gener de 2016. Recurs d'inconstitucionalitat interposat per la Generalitat de Catalunya contra les mesures de foment de les actuacions de rehabilitació tècnica d'edificis. El Tribunal estima parcialment el dit recurs en considerar que els articles 17.1.c; 18.1 i 23 del Reial decret llei 8/2011, de mesures de suport als deutors hipotecaris, de control de despesa pública i cancel·lació de deutes amb empreses i autònoms contractats per

les entitats locals, són inconstitucionals ja que envaeixen la competència de la Generalitat de Catalunya. Desestima la resta de les al·legacions.

8. El Tribunal Constitucional ha admès a tràmit el recurs d'inconstitucionalitat contra els articles 4.3, 15.c i 24 de la Llei 36/2015, de 28 de setembre, de seguretat nacional.
BOE núm. 34
Publicació: 9/2/2016
9. El Tribunal Constitucional ha admès a tràmit el recurs d'inconstitucionalitat contra la Llei orgànica 15/2015, de 16 d'octubre, de reforma de la Llei orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional, per a l'execució de les resolucions del TC com a garantia de l'estat de dret, així com contra el seu article únic.tres, per la redacció donada a l'article 92.4.a), b) i últim incís del c), i .5 de la LO 2/1979, de 3 d'octubre.
BOE núm. 34
Publicació: 9/2/2016
10. El Tribunal Constitucional ha admès a tràmit el recurs d'inconstitucionalitat contra la Llei orgànica 15/2015, de 16 d'octubre, de reforma de la Llei orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional, per a l'execució de les resolucions del TC com a garantia de l'estat de dret, així com contra el seu article únic.tres, per la redacció donada a les lletres b) i c) de l'apartat 4 i al apartat 5 de l'article 92 de la Llei orgànica del Tribunal Constitucional.
BOE núm. 34
Publicació: 9/2/2016
11. El Tribunal Constitucional ha admès a tràmit el conflicte positiu de competència en relació amb els articles 1.1 i 3.3 del Decret de la Generalitat de Catalunya 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de la Generalitat de Catalunya en relació amb la creació del Departament d'Assumptes Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència.
BOE núm. 43
Publicació: 19/2/2016
12. El Tribunal Constitucional ha admès a tràmit el recurs d'inconstitucionalitat contra diversos preceptes de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2016.
BOE núm. 44
Publicació: 20/2/2016
13. Sentència del Tribunal Suprem, Sala contenciosa, de 3 de novembre de 2015, que anul·la l'apartat 2 de la disposició addicional 8a del Reial decret 216/2014, de 28 de març, que estableix la metodologia del càlcul dels preus voluntaris per al petit consumidor d'energia elèctrica i el seu règim jurídic de contractació.

BOE núm. 32

Publicació: 6/2/2016

14. Sentència del Tribunal Suprem 4420/2015, de 6 d'octubre, sobre drets indemnitzatoris dels treballadors indefinits no fixos. El TS fixa la doctrina en relació amb la naturalesa jurídica de l'extinció contractual dels treballadors indefinits no fixos de les administracions públiques, ja que existeix abundant doctrina judicial no pacífica. En aquest sentit, fixa la doctrina jurisprudencial en relació amb les extincions contractuales dels treballadors indefinits no fixos de les administracions públiques, en el supòsit de l'amortització del lloc de treball que ocupaven i exigeix que el sistema legal d'amortització s'ajusti als articles 51 i 52 del Text refós de la Llei de l'estatut dels treballadors en relació amb la disposició addicional 20a de la mateixa norma i en funció del nombre de treballadors afectats. Així, entén que en aquells casos que es produeixi una finalització irregular dels contractes indefinits no fixos, no és ajustat a dret procedir a l'amortització dels llocs de treball sense indemnització, i que dits treballadors han de ser indemnitzats com estableix la legislació vigent en matèria d'extinció de treball. En el cas que les places no siguin amortitzades, s'han de proveir mitjançant procediments selectius, basats en els principis d'igualtat, mèrit i capacitat i si el treballador no obté la dita plaça, el cessament tindrà lloc com a conseqüència d'una causa legal consignada en el contracte, de conformitat amb l'article 49.1.b de l'ET, ja que la qualificació de contractes indefinits no fixos comporta la prèvia existència d'irregularitats en el desenvolupament temporal d'aquest vincle amb l'Administració, encara que això no suposa que adquireixi la condició de fix si no ha passat un procés selectiu, però tindrà dret, en el cas de no superar les proves, a ser indemnitzat.
15. Sentència del Tribunal Suprem 4463/2015, de 20 d'octubre, que assenyala que els ajuntaments no poden deduir l'IVA suportat com a conseqüència de la prestació del servei de neteja per una concessionària.
16. Sentència del Tribunal Suprem de 20 de novembre de 2015, que declara que la societat estatal de Correos y Telégrafos és l'únic operador facultat per comercialitzar mitjans de franqueig i revoca, en aquest sentit, la Sentència de l'Audiència Nacional impugnada.
17. Sentència del Tribunal Suprem 5037/2015, de 23 de novembre. Recurs de cassació. El TS desestima el recurs de cassació interposat per la Comunitat Autònoma de Canàries contra la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Canàries relativa a l'acord de l'Ajuntament de Santa Creu de la Palma, pel qual s'aprova definitivament l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa de prestació del servei de subministrament d'aigua. El TS es pronuncia sobre la naturalesa de la contraprestació econòmica que els usuaris han d'abonar per la prestació del servei domiciliari d'aigua potable, quan la prestació s'encarrega a una entitat privada que ha estat objecte d'una concessió del servei, considerant que aquesta té la

naturalesa jurídica de taxa, amb independència de la forma de gestionar el servei i que, per tant, no és ni un preu públic ni una tarifa.

18. Sentència del Tribunal Suprem 5039/2015, de 2 desembre. El TS ha dictat una sèrie de sentències relatives a l'obligació de les administracions públiques d'incloure en l'oferta d'ocupació les places vacants no reservades a funcionaris de carrera que estiguin ocupades per personal funcionari interí. En aquest sentit, estudia el Reial decret 228/2014, de 4 d'abril, pel qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública per al 2014. Segons el recurrent, l'aplicació de la taxa de reposició prevista en la Llei de pressupostos generals de l'Estat per al 2014 vulneraria l'article 23.2 de la CE i l'article 10.4 de l'EBEP, ja que considera que les places desenvolupades per funcionaris interins s'han d'incloure en l'oferta d'ocupació de l'any en què es produeix el seu nomenament o, si no fos possible, en la de l'any següent, llevat que s'hagi acordat la seva amortització.

El TS desestima el recurs basant-se en dos arguments:

- a) Respecte al primer, per motius de legalitat ordinària, en afirmar que s'ha d'estar a allò que preveu el marc legal regulador i si el poder legislatiu va decidir establir un límit en l'oferta d'ocupació fixant un percentatge en la taxa sobre reposició d'efectius, és obvi que durant aquest exercici econòmic (2014) no opera el que conté l'EBEP.
 - b) Respecte al segon, per motius de legalitat constitucional, ja que considera que la LPGE 2014 no infringeix l'article 23.2 de la CE, pel sol fet de prohibir l'accés de nou personal al sector públic.
19. Sentència del Tribunal Suprem 5392/2015, de 17 de desembre. Recurs de cassació interposat per l'Ajuntament de Barcelona, contra la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya de 2 d'abril de 2014, en el recurs contenciós administratiu contra l'acord del Ple municipal de l'Ajuntament de Barcelona, adoptat en sessió de 23 de juliol de 2010, pel qual s'aprova definitivament el Pla especial d'establiment de concurrència pública, hostaleria i altres serveis del districte de Ciutat Vella.

El TSJC va estimar parcialment el recurs interposat per una societat mercantil declarant no ajustat a dret l'article 14, apartats 3,7 i 8, i l'article 20.b.2, que exigien la prèvia renúncia d'altres llicències existents abans d'obtenir-ne una nova, el que suposa de facto la prohibició de noves implantacions, tancant el mercat de permutes per a nous prestadors de serveis hostalers que no podien renunciar a una llicència prèviament obtinguda, llevat que prèviament fos adquirida per un tercer.

El TS, malgrat això, desestima el motiu de cassació al·legat per l'Ajuntament i ratifica la sentència del TSJC.

20. Sentència del Tribunal Suprem 705/2015, de 23 de desembre, Sala civil. Declara que és nul·la, per abusiva, la clàusula sòl continguda en els contractes bancaris que, malgrat la seva comprensibilitat gramatical, no garanteix el coneixement efectiu del cost del contracte pels consumidors, i anul·la la clàusula sol continguda en els contractes del Banco Popular i el BBVA.
21. Sentència del Tribunal Suprem 5683/2015, de 18 de febrer. Recurs de cassació referent al silenci administratiu en relació amb les alternatives previstes en la legislació autonòmica en els aprofitaments urbanístics d'ús turístic. El TS recorda la seva jurisprudència anterior segons la qual, en la legislació vigent en matèria de procediment administratiu, el silenci positiu dóna lloc a un veritable acte administratiu estimatori. Així mateix, ratifica la seva teoria sobre la impugnació dels actes administratius, fins i tot la declaració de nul·litat d'aquests, ja siguin expressos o presumptes.
22. Acte del Tribunal Suprem 371/2016, de 14 de gener. Recurs de cassació contra la Sentència de la Secció 2a de la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya sobre determinació de preu just. La sentència impugnada en cassació desestimava el recurs interposat per 3 particulars contra l'Acord del Jurat d'Expropiació de Catalunya, ja que considera que el recurs de cassació (fins ara) és un recurs d'àmbit limitat, per raó de la quantia, i que aquesta no excedeix de 600.000 €, per la qual cosa no hauria d'haver estat objecte de cassació.
23. Actes de l'Audiència Nacional 5/2016, de 6 de febrer, i 6/2016, de 8 de febrer. Recurs 29/2016, contra l'acord adoptat pels ajuntaments de Sant Cugat del Vallès i Premià de Dalt i presentat per la Fiscalia per haver aprovat la Resolució del Parlament de Catalunya 1/XI. En aquest sentit, l'AN confirma l'arxiu de les denúncies presentades per la Fiscalia contra els ajuntaments de Sant Cugat del Vallès i Premià de Dalt, per considerar que es tractava d'una manifestació de voluntat política o opinió i no és constitutiu de cap tipus d'infracció penal. Fa una interpretació jurisprudencial de la figura delictiva de la conspiració i de la sedició per concloure que no es pot atribuir als regidors d'aquests ajuntaments actes concrets que haguessin provocat aquests delictes.
24. Sentència del Tribunal Superior de Justícia del País Basc 434/2015, de 19 d'octubre. Recurs d'apel·lació. Declara que la caducitat de la concessió de drets sobre sepultures es conforme a dret, perquè no poden adquirir-se a perpetuï, ja que es tracta de béns de domini públic.
25. Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Madrid 961/2015, de 16 de desembre. Recurs d'apel·lació. Anul·la la resolució d'un ajuntament que ordena la demolició de certes obres sense llicència, ja que considera que l'ajuntament hauria d'haver ordenat prèviament el requeriment de legalització de les obres i una ordre

de suspensió, i no ordenar directament la demolició, tal i com expressament exigeix la normativa urbanística aplicable.

DICTÀMENS I INFORMES

1. Dictamen del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals sobre l'acreditació de la solvència tècnica en un procediment de contractació dels serveis de col·laboració en matèria de gestió tributària i recaptació d'ingressos d'un ajuntament.
2. Dictamen del Consell de Garanties Estatutàries 23/2015, de 17 de desembre, sobre la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
3. Dictamen del Consell de Garanties Estatutàries 24/2015, de 17 de desembre, sobre la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic.
4. Informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya 15/2015, de 21 de desembre, sobre la proposta de model d'instrucció interna de contractació dels poders adjudicadors de la Generalitat de Catalunya que no tenen la consideració d'Administració pública, aplicable als contractes no subjectes a regulació harmonitzada.
5. Informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya 17/2015, de 21 de desembre, sobre la classificació i règim jurídic de l'explotació dels serveis de temporada a les platges i la possibilitat que els objectes dels contractes agrupin una pluralitat de prestacions que pugin ser susceptibles de ser licitades com a contractes independents.
6. Guia de la Comissió Europea per evitar els errors més comuns en la contractació pública de projectes finançats amb càrrec als Fons Estructurals d'Inversió Europeus.

Barcelona, 25 de febrer de 2016

Petra Mahillo García