



**COMUNICAT DE LA SECRETARIA GENERAL SOBRE PRINCIPALS NOVETATS DERIVADES DE L'ENTRADA EN VIGOR EL 2.10.2016 DE LES LLEIS 39/2015 I 40/2015, D'1.10, DE PROCEDIMENT ADMINISTRATIU COMÚ DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES I DE RÈGIM JURÍDIC DEL SECTOR PÚBLIC, RESPECTIVAMENT**

**INTRODUCCIÓ**

Les Lleis 39/2015 i 40/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques i de règim jurídic del sector públic, respectivament, que entren en vigor el 2.10.2016, regulen el nou marc de les relacions entre les Administracions Públiques i entre aquestes i els ciutadans, marc que es fonamenta en els principis de transparència, agilitat, simplificació i en l'ús de mitjans electrònics.

Per facilitar la seva aplicació -que, entre d'altres, suposa la derogació expressa de la Llei 30/1992, de 26 de novembre-, aquesta Secretaria ha elaborat una guia breu que conté les principals novetats i que es completa amb un informe jurídic més extens el qual s'afegeix a la nota informativa emesa per la Secretària General el passat 8 de març sobre la Llei 39/2015 que també s'acompanya. La tramesa es completa amb una taula d'equivalències entre els preceptes de les noves Lleis i els de la Llei 30/1992.

La rellevància d'ambdues Lleis, en especial en allò que fa referència a la necessària implementació del procediment administratiu electrònic, l'aplicació de les quals comporta un canvi de cultura administrativa, requereix la implicació de tots els responsables corporatius concernits, el que es podria vehicular a través d'una comissió interdepartamental *ad hoc* o qualsevol altra instrument anàleg.

En qualsevol cas, aquesta Secretaria ofereix, com és habitual, l'acompanyament i el suport jurídic necessaris per a facilitar la correcta aplicació de les dites Lleis.

**LLEI 39/2015, D'1.10, PROCEDIMENT ADMINISTRATIU COMÚ DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (BOE 2.10.2015)**

**➔ ENTRADA EN VIGOR:**

2.10.2016 (excepte les previsions sobre registre electrònic, registre electrònic d'apoderaments, registre d'empleats públics habilitats, punt d'accés general electrònic i arxiu únic electrònic que entraran en vigor el 2.10.2018).

**➔ OBJECTE:**

- Regulació de les relacions externes entre l'Administració i els ciutadans.

- Implantació de l'Administració electrònica, interconnectada, transparent i simplificació per a la agilització dels procediments administratius.
- Regulació dels principis bàsics informadors de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentaria.

#### ➔ DEROGACIÓ:

Llei 30/1992, de 26.11, de règim jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú i Llei 11/2007, de 22.6, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, entre d'altres.

#### ➔ NOVETATS:

- L'àmbit subjectiu d'aplicació abasta a tot el sector públic (art. 2).
- S'estén la capacitat d'obrar, quan la Llei ho declari expressament, a grups d'afectats, unions i entitats sense personalitat jurídica i patrimonis independents o autònoms (art. 3.c).
- S'amplien els mitjans d'acreditació de la representació dels interessats: apoderament apud acta, presencial o electrònic, o inscripció en el registre electrònic d'apoderaments (art. 5.4).
- Es disposa l'obligatorietat de creació d'un registre electrònic d'apoderaments, essent possible l'adhesió al de l'Estat (art. 6).
- Es distingeix entre identificació electrònica de l'interessat, que serà la regla general, i firma electrònica (art. 9.3) i es preveuen els sistemes bàsics d'identificació i firma a utilitzar per totes les administracions (arts. 9 i 10).
- S'exigeix que es garanteixi que els interessats puguin relacionar-se amb les Administracions per mitjans electrònics (art. 12).
- La relació electrònica amb les Administracions Públiques (art. 14):
  - És potestativa per a les persones físiques.
  - És obligatòria per al les persones jurídiques, les entitats sense personalitat jurídica, els professionals que hagin de col·legiar-se obligatòriament (inclosos notaris i registradors), els qui actuïn per representació i els empleats de les Administracions.
- Es disposa l'obligatorietat de creació d'un registre electrònic general, essent possible

l'adhesió al de l'Estat (art. 16).

- Es disposa l'obligatorietat de creació d'un arxiu electrònic únic dels documents corresponents a procediments finalitzats, documents que han de ser conservats en un format que permeti garantir la seva autenticitat, integritat i conservació (art. 17).
- Es simplifica la regulació d'expedició de còpies autèntiques i es disposa l'obligatorietat de determinar els òrgans competents per a la dita expedició i de mantenir actualitzat un registre interoperable i interconnectat amb la resta d'Administracions on constin els funcionaris habilitats (art. 27).
- Es generalitza la presentació de còpies (digitals o en paper) per part dels interessats i es disposa la consegüent obligatorietat amb caràcter general per a l'Administració de no requerir documents originals, ni documents que ja hagin aportat o s'hagin elaborat per les Administracions. Llevat d'oposició expressa de l'interessat, l'Administració podrà consultar i obtenir documents que constin en qualssevol Administracions (art. 28).
- S'introdueix el còmput de terminis per hores i els dissabtes es declaren inhàbils (art. 30).
- Es disposa la preferència de les notificacions electròniques que han de practicar-se mitjançant compareixença en la seu electrònica o en la direcció electrònica habilitada única o ambdós sistemes (art. 41 i 43). Si les notificacions es practiquen en paper, hauran de ser posades a disposició dels interessats en la seu electrònica de l'Administració (art. 42.1).
- Els fins ara procediments especials sobre potestat sancionadora i responsabilitat patrimonial, s'integren com a especialitats del procediment administratiu comú (arts. 53 i següents), els principis generals dels quals es regulen a la Llei 40/2015, de 1.10 (arts. 25 a 37).
- Es generalitza la producció d'actes administratius per mitjans electrònics, llevat que la seva naturalesa exigeixi una altra forma més adequada d'expressió i constància (arts. 26 i 36).
- Es generalitza l'ús dels mitjans electrònics en les fases d'iniciació, ordenació, instrucció i finalització del procediment administratiu (art. 54 i següents).
- S'introdueix el dret dels interessats en un procediment administratiu a relacionar-se amb l'Administració per mitjans electrònics i a consultar la informació en el Punt d'Accés General electrònic de l'Administració que funcionarà com un portal d'accés (art. 53).
- Es disposa l'obligatorietat de formar expedients electrònics (art. 70.2).

- Es regula la tramitació simplificada del procediment administratiu comú (art. 96).
- Cas d'interposició de recurs judicial, s'introdueix la possibilitat de suspendre la resolució d'una pluralitat de recursos administratius referits a un mateix acte administratiu, fins al pronunciament judicial (art. 120).
- Es suprimeixen les reclamacions prèvies a la via civil i laboral.

### **LLEI 40/2015, d'1.10, RÈGIM JURÍDIC DEL SECTOR PÚBLIC (BOE 2.10.2015)**

#### **➔ ENTRADA EN VIGOR:**

2.10.2016.

#### **➔ OBJECTE:**

- Reforma integral de l'organització i funcionament interns de les Administracions, fixant la legislació bàsica sobre regim jurídic aplicable a totes elles, sobre la base d'una major transparència, agilitat i simplificació i l'exigència de relacionar-se entre elles per mitjans electrònics que assegurin la interoperabilitat i la seguretat dels sistemes.
- Regulació de les relacions de cooperació i coordinació entre les Administracions.

#### **➔ DEROGACIÓ:**

Llei 6/1997, de 14.4, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat i art. 87 Llei 7/1985, de 2.4, entre d'altres.

#### **➔ NOVETATS:**

- S'incorporen, com a principis generals de l'actuació de les Administracions, juntament amb els tradicionals d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració, coordinació i sotmetiment ple a la Constitució, a la Llei i al Dret, els principis de transparència i de planificació i direcció per objectius (art. 3).
- La creació de nous òrgans administratius sols podrà fer-se prèvia comprovació que no suposa duplictat amb d'altres ja existents (art. 5.4).
- Es generalitza l'ús de mitjans electrònics amb relació a la convocatòria, constitució, adopció d'acords i elaboració de les actes dels òrgans col·legiats (arts. 15 a 18).
- Es regulen els principis generals relatius a l'exercici de la potestat sancionadora i als rectors de la responsabilitat patrimonial (arts. 25 a 37).

- Es conté la regulació del funcionament electrònic del sector públic: definició de conceptes com ara seu electrònica, portal d'internet com a Punt d'Accés electrònic i actuació administrativa automatitzada; ús de segells electrònics basats en certificats electrònics reconeguts o qualificats com a sistema d'identificació de les Administracions; interoperabilitat de la firma electrònica, arxiu electrònic de documents (arts. 38 a 46).
  
- Es sistematitza la regulació dels convenis administratius i es fixa la seva definició, tipus, requisits de validesa i eficàcia, contingut mínim (el termini de vigència, entre d'altres, que no pot ser superior a 4 anys, prorrogables fins a 4 més, art. 49.h) i DA 8a.1) i obligatorietat de remissió a la Sindicatura de Comptes, dins dels 3 mesos següents a la seva subscripció, si els compromisos econòmics assumits superen els 600.000 € (arts. 47 a 53).
  
- Es conté la regulació del sector públic institucional i es disposa:
  - Obligatorietat d'inscripció de la creació, transformació o extinció de tots els ens en *l'Inventari del sector Públic Estatal, Autonòmic i Local*, inscripció necessària per a l'obtenció de NIF (art. 82 i DA 8a.2).
  
  - Obligatorietat de disposar d'un sistema de supervisió continua de tots els ens dependents que comporti la formulació periòdica de propostes de transformació, manteniment o extinció (art. 85).
  
- Es conté la regulació bàsica i pormenoritzada del règim jurídic dels consorcis (arts. 118 a 127 i DA 10a.).
  
- Es conté el règim complet de les relacions interadministratives que han de subjectar-se a nous principis rectors, com ara l'adequació al sistema de distribució de competències, la solidaritat interterritorial, la programació i avaluació de resultats i el respecte a la igualtat de tots els ciutadans (arts. 140 a 158), diferenciant-se, d'acord amb la jurisprudència constitucional:
  - Relacions de cooperació (voluntària): regulació específica de les tècniques de naturalesa orgànica com ara la Conferència de Presidents, les Conferències Sectorials i les Comissions Bilaterals de Cooperació (arts. 143 a 158).
  
  - Relacions de coordinació (obligatòria).

**Barcelona, 5.9.2016**