



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior

protecció civil


Curs d'actualització de normativa en matèria d'activitats

Organitza la Diputació de Barcelona



**Diputació
Barcelona**



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior

protecció civil


Curs d'actualització de normativa en matèria d'activitats

Sessió 1: Dijous 9/11/2023

Espectacles públics i activitats recreatives de caràcter extraordinari.

Normativa. Tramitació. Documentació. Inspecció i control.

- Decret 112/2010 (Gencat Dep interior) 1 h
- Llei 18/2020. Noves classificacions (OAPC Diba) 30 min
- Incendis 3/2010. SP 144 (Bombers) 1 h 30 min
- PAU 30/2015 (Protecció civil) 1 h**
- Exemple municipi (Festival Jazz Terrassa) (Barcelona) 1 h

Què veurem avui?

- 1. Marc normatiu i conceptes
- 2. El Decret 30/2015
- 3. Tramitació dels PAU temporals
- 4. Especificitats dels PAU temporals
- 5. Especificitats dels actes de foc
- 6. Futur nou decret de PAU
- 7. Torn obert de preguntes



1. Marc normatiu i conceptes

La protecció civil, segons l'article 132.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, és una competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya.

L'article 7 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, estableix una sèrie de preceptes relatius a l'autoprotecció que hauran de ser desenvolupats.

- ❑ *Article 7.1: Les persones, les empreses i, en general, les entitats i els organismes que fan activitats que poden generar situacions de greu risc col·lectiu, de catàstrofe o de calamitat pública, i també els centres i les instal·lacions, públics i privats, que poden resultar afectats de manera especialment greu per situacions d'aquest caràcter, són obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i a mantenir els mitjans personals i materials necessaris per a afrontar situacions de risc i d'emergència*

1. Marc normatiu i conceptes

Apareixen 3 conceptes importants en l'article 7.1 de la Llei 4/1997, de 20 de maig:



Generadors de risc



Afectats pel risc



1. Marc normatiu i conceptes

Apareixen 3 conceptes importants en l'article 7.1 de la Llei 4/1997, de 20 de maig:

L'Administració Pública no té suficients efectius per protegir-nos a tots individualment, sí que ens pot protegir com a col·lectiu. Posem de la nostra part.

Autoprotecció



1. Marc normatiu i conceptes

Inicialment es va desenvolupar un Decret d'Autoprotecció al 2010 i actualment, des de 2015 tenim el Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures.

Aquest Decret es complementa amb una sèrie d'instruccions tècniques de la Direcció General de Protecció Civil i alguns dels seus conceptes queden matisats en les preguntes freqüents del web de Protecció Civil

En resum:

- Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya*
- Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures*
- Instruccions tècniques i preguntes freqüents del web de Protecció Civil*



Generalitat de Catalunya
Departament
d'Interior

protecció civil



2. El Decret 30/2015

El Decret 30/2015 té com a objectiu regular les actuacions destinades a adoptar les mesures d'autoprotecció i els mitjans personals i materials necessaris per afrontar situacions de risc i d'emergència a les empreses i, en general, les entitats i els organismes que poden resultar afectats de manera especial per situacions de greu risc col·lectiu, intern o extern, de catàstrofe o de calamitat pública, i també a les activitats, els centres i les instal·lacions i les seves dependències, públics i privats, que poden generar aquestes situacions.

Per aconseguir aquest objectiu en el Decret s'especifiquen una sèrie de qüestions importants:

- Catàleg d'activitats i repartiment de competències*
- Contingut mínim dels plans*
- Mecanismes de coordinació amb els serveis públics*
- Procediment de validació i implantació dels plans*
- Mecanismes organitzatius i provisió de mitjans*
- Control del manteniment de les condicions d'autoprotecció*



2. El Decret 30/2015

Catàleg d'activitats i repartiment de competències

El Decret 30/2015 estableix un catàleg de centres i activitats que han de disposar de pla d'autoprotecció.

Es fa una diferència entre activitats i centres d'interès per a la protecció civil de Catalunya (annex I, epígraf A) i les activitats i centres d'interès per a la protecció civil local (annex I, epígraf B). Les primeres, competència de la Generalitat. Les segones, competència dels respectius ajuntaments.

També es fa una diferència entre activitats i centres “permanents” i activitats de caràcter temporal.

Alguns exemples:

PC de Catalunya	PC Local
Establiments SEVESO	APQ amb el 50% de capacitat
Túnels de més d'1km	Aeròdroms públics i comercials
Edificis >28m o 2.000 p.	Ús docent entre 1.000 i 2.000 p.
>20.000 p. en espai no delimitat	Entre 10.000 i 20.000 p en espai no delimitat

2. El Decret 30/2015

Contingut mínim dels plans

El Decret 30/2015 estableix un extens índex amb el contingut mínim dels plans (una mica més reduït pels de l'àmbit local).

Es divideix el PAU en 4 documents i 4 annexos :

- Document 1: Identificació de la instal·lació. Inventari, anàlisi i avaluació del risc. De especial interès les dades de titularitat, responsables, i contactes 24h. Important fer bona descripció i no confondre conceptes com l'ocupació. L'anàlisi de riscos (interns i externs) ens marcaran la resta del document. Condicions d'evacuació i confinament i elements vulnerables.*
- Document 2: Inventari i descripció dels mitjans i mesures d'autoprotecció. Es descriuen els mitjans materials i humans per l'autoprotecció.*
- Document 3: Manual d'actuació. Hi ha d'haver les funcions de cadascun dels equips d'autoprotecció: CCAC, cap de l'emergència, cap d'intervenció, equips d'intervenció (1era, 2na, 3era), equips d'evacuació i confinament, equips de primers auxilis. Detecció i alerta – comunicació i alarma. Evacuació i confinament.*
- Document 4: Implantació, manteniment i actualització. A destacar formació, simulacres, manteniment d'instal·lacions i equipaments i del propi pla.*
- Annex 1. Directori de comunicacions / Annex 2. Formularis per a la gestió de les emergències / Annex 3. Plànols / Annex 4. Fitxes d'actuació.*



2. El Decret 30/2015

Mecanismes de coordinació amb els serveis públics

El Decret 30/2015 estableix com s'han de coordinar els centres i activitats amb els serveis públics en cas d'emergència

En cas d'una emergència en un centre que disposi de PAU (àmbit autonòmic) caldrà activar el pla i comunicar-ho mitjançant trucada immediata al 112 i al CECAT, complementades per correu al CECAT al més aviat possible. Mentre duri l'emergència cal mantenir un flux d'informació amb el CECAT.

En cas d'una emergència en un centre que disposi de PAU (àmbit local) caldrà activar el pla i comunicar-ho mitjançant trucada immediata al 112 i al CRA municipal (o centre establert pel municipi).

El PAU també ha de preveure com, per on, i on es rebran les ajudes externes, qui serà el seu contacte i com traslladarà tota la informació útil per gestionar l'emergència. No s'ha d'aventurar quins recursos externs vindran, això ho decideixen els serveis públics.

2. El Decret 30/2015

Procediment de validació i implantació dels plans

El Decret 30/2015 estableix com s'han de validar els Plans i com ha de ser el procés d'implantació.

La validació dels plans consisteix en un procediment d'homologació que culmina en una resolució de la Comissió de Protecció Civil de Catalunya en l'àmbit autonòmic, o de la Comissió de Protecció Civil Municipal en l'àmbit local (si no n'hi ha, la CPC comarcal o òrgan de govern del propi ajuntament).

Els temps de tramitació són de 6 mesos per una activitat no temporal, i d'1 mes per una activitat temporal (tant per l'àmbit local com autonòmic).

La implantació ha d'estar detallada en el document 4 del Pla. Fonamentalment requereix d'una formació del personal amb responsabilitats en el Pla, de la realització de simulacres (veure article 13 del Decret) i del manteniment de les instal·lacions i del propi pla (conceptes d'actualització i revisió).

2. El Decret 30/2015

Mecanismes organitzatius i provisió de mitjans

El Decret 30/2015 estableix quines són les estructures organitzatives mínimes i quins mitjans s'han de proveir.

El Pla ha de detallar qui és el titular de l'activitat – màxim responsable. A més, ha de detallar qui fa les funcions de Cap de l'Emergència, de Cap d'Intervenció i de Responsable del Pla d'Autoprotecció. Una mateixa persona pot fer diverses funcions però caldrà demostrar que pot fer-ho.

Les funcions i tasques concretes han d'estar especificades en les fitxes d'actuació. Els caps i els equips d'emergència han d'estar degudament identificats. Pels caps d'equip ha de constar com a mínim el nom del càrrec i per la resta de membres el nom del col·lectiu i el nombre.

2. El Decret 30/2015

Mecanismes organitzatius i provisió de mitjans

El Decret 30/2015 estableix quines són les estructures organitzatives mínimes i quins mitjans s'han de proveir.

L'Annex III detalla els mitjans d'autoprotecció mínims:

- 1. *Dispositius per a la vigilància, la identificació de l'emergència i l'ordenació de l'autoprotecció: vigilants de seguretat o similars (pública concurrència – Decret 112/2010) i/o de videovigilància i elements tecnològics. En alguns casos és necessària la presència continuada*
- 2. *Mitjans sanitaris: Segons tipologia d'activitat i nombre d'assistents, pot ser necessari un DEA i personal format en ASI i DEA, centres sanitaris i ambulàncies classe B i/o C*
- 3. *Mitjans d'intervenció: Caldrà disposar i especificar la composició, segons tipologia d'activitat, d'equip de primera intervenció, de segona intervenció (per exemple en casos de càrrega de foc) o de tercera intervenció (en algunes SEVESO)*

2. El Decret 30/2015

Control del mantenimiento de les condicions d'autoprotecció

El Decret 30/2015 estableix la possibilitat de dur a terme el control del manteniment de les condicions d'autoprotecció dels plans homologats.

La direcció general competent en matèria de protecció civil i els ajuntaments poden executar un sistema de control i avaluació de la implantació dels plans d'autoprotecció i del compliment de les obligacions imposades en matèria d'autoprotecció objecte d'aquest Decret que hagin estat homologats per la Comissió de Protecció Civil de Catalunya o local.

Aquesta tasca la poden fer la pròpia Generalitat i ajuntaments, o entitats col·laboradores de l'Administració.

Actualment la única acció de control que es du a terme s'articula mitjançant la participació de Protecció Civil en els simulacres amb mitjans externs.

3. Tramitació dels PAU temporals

L'article 21 del Decret 30/2015 estableix la tramitació que s'ha de dur a terme per l'homologació dels PAU de les activitats de caràcter temporal d'interès per a la protecció civil de Catalunya.

Interessat

Presentació del PAU
(per HERMES 1 mes d'antelació mínim)

Presentació al·legacions i nou PAU
(per HERMES, 10 dies)

GENCAT

Petició d'informe municipal
(per HERMES automàtic, 4 dies màx.)

IAT 01

(per HERMES, 15 dies, silenci +)

DESFAVORABLE

FAVORABLE

IAT 02

(per HERMES, 5 dies, silenci +)

DESFAVORABLE

FAVORABLE

CPCC

(Resolució no homologació)

CPCC

(Resolució homologació)

Ajuntament

Informe municipal
(per HERMES, 10 dies màx.)

3. Tramitació dels PAU temporals

L'article 23 del Decret 30/2015 estableix la tramitació que s'ha de dur a terme per l'homologació dels PAU de les activitats de caràcter temporal d'interès per a la protecció civil local.

Interessat

Presentació del PAU
(per HERMES 1 mes d'antelació mínim)

Presentació al·legacions i nou PAU
(per HERMES, 10 dies)

Ajuntament

IAT 01
(per HERMES, 15 dies, silenci +)

DESFAVORABLE

FAVORABLE

IAT 02
(per HERMES, 5 dies, silenci +)

DESFAVORABLE

FAVORABLE

CPCM

(Resolució no homologació)

CPCM

(Resolució homologació)

Pla homologat
(per HERMES, abans de l'inici)

Incorporar a BD i
CECAT

GENCAT

4. Especificitats dels PAU temporals

L'annex III del Decret 30/2015 estableix els mitjans d'autoprotecció mínims.

Pel que fa a l'apartat 1 – Dispositius per a la vigilància, la identificació de l'emergència i l'ordenació de l'autoprotecció – en el cas d'activitats temporals pren especial importància el que s'estableix per activitats amb elevada afluència de públic:

- *Les activitats de l'epígraf A de l'annex I amb elevada afluència de públic (superior a 2.000 persones) han de disposar del personal escaient als efectes de la prevenció i identificació d'emergències per aglomeracions i a l'efecte de tenir la garantia d'una evacuació ordenada o d'un confinament si fos necessari. En aquest sentit, cal que s'assegurin els efectius –si s'escau vigilants de seguretat– que siguin obligats per la normativa sectorial; en cas que no s'estableixi res en aquest sentit, seran els necessaris per l'acompliment d'aquests objectius.*

Si es tracta d'activitats de pública concurrència cal estar al que disposa el DECRET 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives.

4. Especificitats dels PAU temporals

Si es tracta d'activitats de pública concurrència cal estar al que disposa el DECRET 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives. Concretament:

- Les activitats recreatives musicals, els espectacles públics musicals i les activitats o els espectacles musicals de caràcter extraordinari han de disposar durant tot el seu horari de funcionament:*
 - *D'una persona vigilant de seguretat privada a partir de 501 persones d'aforament autoritzat.*
 - *De dues persones vigilants de seguretat a partir de 1.001 persones d'aforament autoritzat.*
 - *i, en endavant, d'una persona vigilant de seguretat privada més per cada 1.000 persones d'aforament autoritzat.*
- Aquest servei de vigilància ha de ser prestat per una empresa de seguretat autoritzada i inscrita o bé en el Registre especial d'empreses de seguretat de Catalunya o bé en el Registre general d'empreses de seguretat.*
- A les zones determinades, tancades i delimitades en què es concentrin diversos locals que, pel seu aforament, no tenen l'obligació de disposar d'un o una vigilant de seguretat privada s'aplica, a aquests efectes, l'escalat esmentat anteriorment sobre el nombre total d'aforament autoritzat que resulti de la suma dels aforaments dels diversos locals.*

4. Especificitats dels PAU temporals

L'annex III del Decret 30/2015 estableix els mitjans d'autoprotecció mínims.

Pel que fa a l'apartat 2 – Mitjans sanitaris – en el cas d'activitats temporals pren especial importància el que s'estableix per les següents activitats:

Epígraf / Instal·lació	Mitjans mínims
A.j) Activitats en recintes en que es doni: Edificis: amb capacitat o aforament igual o superior a 2.000persones.	1 DEA
A.j) Instal·lacions tancades desmuntables o de temporada amb capacitat o aforament igual o superior a 2.000 persones.	2 primers intervenors formats en ASI i DEA
A.j) Altres activitats en espais delimitats, aquelles amb un nombre d'assistents i participants previstos igual o superior a 5.000 persones.	1 ambulància assistencial classe B
A partir de 5.000, l'increment de trams de 10.000 persones	1 ambulància assistencial classe B per cada tram
A partir de 25.000 i trams posteriors	1 ambulància assistencial classe C per cada tram

4. Especificitats dels PAU temporals

Els primers interventors esmentats s'hauran de mantenir sempre que el centre o activitat es mantingui en funcionament o generi activitat de risc

Epígraf / Instal·lació	Mitjans mínims
A.j) Activitats en recintes o espais no delimitats: aquelles amb un nombre d'assistents i participants previstos igual o superior a 20.000persones. A partir de 20.000, increment de trams de 10.000 persones.	1 ambulància assistencial classe B 2 ambulàncies assistencial classe C
B.f) Activitats en recintes en què es doni: Edificis amb capacitat o aforament superior a 1.000 persones i inferior a 2.000 persones, tenint en compte les característiques pròpies de l'espai i dels ocupants previstos.	1 ambulància assistencial classe B per cada tram 2 persones formades en ASI
B.f) Instal·lacions tancades desmuntables o de temporada amb una capacitat o aforament superior a 1.000 persones i inferior a 2.000 persones.	2 persones formades en ASI

4. Especificitats dels PAU temporals

En funció del tipus d'activitat que es realitza, es pot sol·licitar a la Direcció General de Protecció Civil l'adopció de mitjans d'autoprotecció alternatius

Epígraf / Instal·lació	Mitjans mínims
B.f) Altres activitats en espais delimitats, aquelles amb un nombre d'assistents i participants previstos igual o superior a 2.000persones i inferior a 5.000 persones.	1 ambulància assistencial classe B
B.f) En recintes o espais no delimitats a l'aire lliure: aquelles amb un nombre d'assistents i participants previstos superior a 10.000persones i inferior a 20.000persones.	1 ambulància assistencial classe B
A.k) Actes de foc amb més de 200 kg de matèria reglamentada dels artificis de pirotècnia, d'acord amb el Reial decret 536/2010, de 7 de maig, pel qual s'aprova el Reglament d'articles pirotècnics i de cartutxeria.	1 ambulància assistencial classe C 1 ambulància assistencial classe B
B.g) Actes de foc amb més de 100 kg i menys de 200 kg de matèria reglamentada dels artificis de pirotècnia.	1 ambulància assistencial classe C (TTS+DUE)



4. Especificitats dels PAU temporals

L'annex III del Decret 30/2015 estableix els mitjans d'autoprotecció mínims.

Pel que fa a l'apartat 3 – Mitjans d'intervenció – No hi ha cap menció especial pel cas d'activitats temporals. Simplement s'han de dotar dels equips de primera o segon intervenció que pertorqui (no escauen els ETI) amb el material que correspongui segons la normativa de bombers.

Recordem:

- Equip de primera intervenció (EPI): és un equip d'intervenció de nivell bàsic. La seva composició és responsabilitat del titular. S'ha de determinar en funció de la grandària i l'activitat de l'empresa. Ha de disposar d'una formació mínima de caràcter genèric relativa a la identificació de situacions de risc i avisos d'emergència, primera intervenció davant de conats d'incendi, evacuació dels ocupants i aplicació de primers auxilis.*
- Equip de segona intervenció (ESI): és un equip d'intervenció de nivell avançat. La seva composició és responsabilitat del titular. S'ha de determinar en funció de la grandària i l'activitat de l'empresa. L'ESI ha de disposar d'una formació referida a la identificació dels riscos concrets inherents a l'activitat, a la identificació i instruccions d'ús dels mitjans específics de protecció davant d'aquests riscos i als procediments d'actuació en cas d'emergència, complementant la de l'EPI.*



5. Especificitats dels actes de foc

Es preveuen als annexos del Decret 30/2015: A l'Annex I.A.k) si fan servir més de 200 kg de matèria reglamentada dels artificis de pirotècnia segons la definició del RD 563/2010, de 7 de maig. I a l'annex I.B.g) si fan servir entre 100 i 200 kg de matèria reglamentada.

Ja hem vist que els hi caldrà 1 ambulància assistencial classe C i una B als de més de 200 kg, i 1 ambulància assistencial classe C (TTS+DUE) als d'entre 100 i 200 kg.

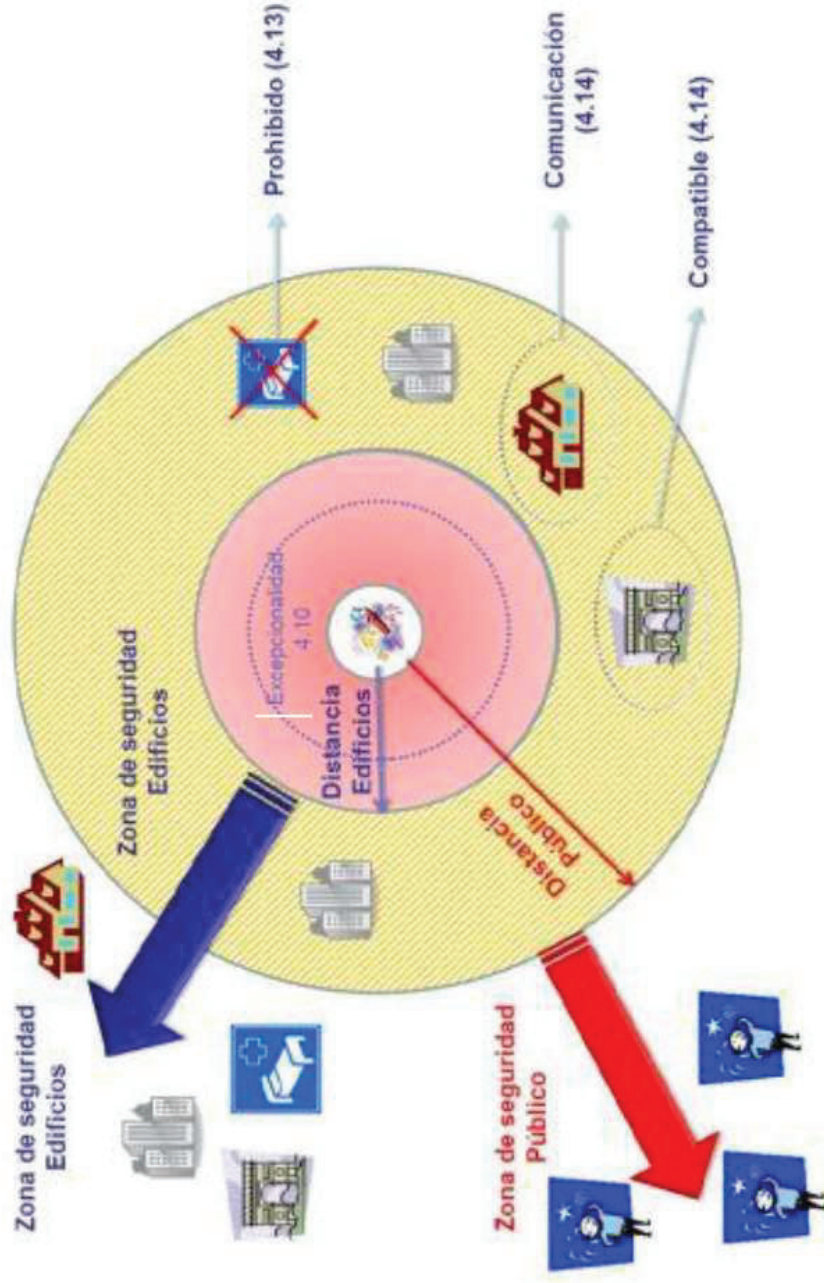
S'ha de tenir en compte el RD 989/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'Explosius. Segons el seu ús tenim:

- Categoria F1, molt baixa perillositat. Destinats a ser utilitzats en zones delimitades i dins d'edificis residencials.*
- Categoria F2, baixa perillositat . Utilitzats a l'aire lliure en zones delimitades. (sortidors - fonts)*
- Categoria F3, perillositat mitjana. Utilitzats a l'aire lliure en zones de gran superfície ("Carretilles")*
- Categoria F4, alta perillositat són destinats a ser utilitzats exclusivament per experts.*



5. Especificitats dels actes de foc

Esquema resumen de zonas de seguridad de un espectáculo pirotécnico



5. Especificitats dels actes de foc

També caldrà tenir en compte la *Instrucció Tècnica Complementària 8 (ITC 8)* del RD 989/2015, de 30 d'octubre. Regula els aspectes tècnics no detallats al RD en relació amb “*Espectáculos con artificios pirotécnicos realizados por expertos*”:

Regula els espectacles pirotècnics realitzats per experts amb categoria F1, F2, F3, F4, T1, P1, T2, P2 i artificis de fabricació pròpia sense marcatge CE.

- Regula espectacles de categories F1, F2, F3, T1 i P1 que superin els 10 kg.*
- Prohibeix la mecanització d'artificis pirotècnics de categoria F1, F2 i F3 per part de no experts . Així com la seva iniciació per sistema elèctric.*
- Resten exclosos d'aquesta ITC l'ús col·lectiu d'articles de la categoria F1, F2, F3, T1 i P1 amb marcatge CE, ja que no tindran consideració d'espectacle pirotècnic.*
- Regula les autoritzacions. Entre 10 i 100 kg, prèvia notificació a la Delegació del Govern amb 10 dies d'antelació. Més de 100 kg han de ser autoritzats per DG i amb 15 dies d'antelació.*
- En el moment de disparar, la velocitat del vent a nivell de terra no pot superar els 10 m/s.*
- Regula supòsits de prohibició, suspensió i interrupció dels espectacles*
- Regula les actuacions posteriors als espectacles (recollida de material, vigilància, ignicions i accidents).*

6. Futur nou decret de PAU

La direcció general de Protecció Civil fa mesos que treballa intensament en la redacció d'un nou Decret que reguli els Plans d'Autoprotecció en substitució del Decret 30/2015.

Els objectius que es persegueixen són la simplificació administrativa, la simplificació en termes de complexitat dels PAU (per disposar de documents més pràctics i usables en cas d'emergència) i escurçar alguns terminis administratius.

Pot haver algunes activitats noves i altres que deixin d'estar al Decret.

S'intentarà incloure criteris que actualment estan en instruccions tècniques o respostes a les preguntes freqüents.

No hi ha calendari d'aprovació previst, però la intenció és publicar-lo durant el 2024.

7. Torn obert de preguntes



Gràcies per la vostra atenció

Em podeu contactar a: jcabello@gencat.cat