



I N F O R M E

sobre l'Administració competent en matèria de control sanitari dels establiments minoristes de restauració col·lectiva social (menjadors col·lectius socials)

El representant de la Federació de Municipis de Catalunya a la Comissió Interdepartamental de l'Agència Catalana de Seguretat Alimentària (ACSA) ha demanat un informe a aquesta Agència sobre l'Administració competent en matèria de control sanitari dels menjadors col·lectius socials, a la vista dels dubtes que suscita, al seu entendre, l'ordenament vigent.

Al respecte és d'assenyalar que l'article 163 de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic (DOGC núm. 6551, de 30.1.2014), extingeix la personalitat jurídica de l'Agència de Salut Pública de Catalunya, atribuint al Departament de Salut els objectius i les funcions assignades a la referida entitat per la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública (DOGC núm. 5495, de 30.10.2009), emplaçant al Govern perquè aprovi l'estructura mitjançant la qual el Departament esmentat ha d'assumir aquests objectius i funcions, i encomanant entre tant els referits objectius i funcions a la Secretaria de Salut Pública i adscriuint a aquest òrgan l'estructura de l'Agència prevista als capítols VI i VII dels seus estatuts, aprovats pel Decret 366/2011, de 12 de juliol (DOGC núm. 5920, de 14.07.2011).

D'altra banda, l'article 36.1 del Decret 6/2017, de 17 de gener, de reestructuració del Departament de Salut (DOGC núm. 7290, de 19.1.2017), atribueix a la Secretaria de Salut Pública, amb rang orgànic de secretaria general, entre d'altres funcions, "... e) *gestionar els serveis de la cartera de serveis de salut pública que corresponguin al departament competent en matèria de salut, en coordinació amb el Servei Català de la Salut pel que fa als serveis que es prestin en l'àmbit del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya (SISCAT)*", i la cartera de serveis de salut pública de Catalunya vigent, publicada l'1 d'octubre de 2015, diu textualment a l'epígraf 1.2.1.3 **Control sanitari dels establiments de manipulació i venda al detall d'aliments** que "**la competència de control sanitari dels establiments minoristes de restauració col·lectiva social és de la Secretaria de Salut Pública. El control sanitari de la resta d'establiments minoristes recau en els ajuntaments i consells comarcals, els quals poden convenir la prestació de serveis amb la Secretaria de Salut Pública.**"

Així també en resulta *a contrario sensu* d'allò que estableix l'article 52 de la Llei recent assenyalada quan diu que "**els ajuntaments, d'acord amb les competències que els atribueixen la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, i el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i la normativa sanitària específica, són competents per a prestar els serveis mínims següents en matèria de salut pública: ... f) la gestió del risc per a la salut derivat dels productes alimentaris en les activitats del**

comerç minorista, del servei i la venda directa d'aliments preparats als consumidors, com a activitat principal o complementària d'un establiment, amb repartiment a domicili o sense, de la producció d'àmbit local i del transport urbà", afegint que **"se'n exclou l'activitat de subministrament d'aliments preparats per a col·lectivitats, per a altres establiments o per a punts de venda"**.

Complementàriament, l'article 45.1 del Decret 6/2017, de 17 de gener, de reestructuració del Departament de Salut, confereix a la Subdirecció General de Seguretat Alimentària i Protecció de la Salut, les funcions següents, entre d'altres:

“...

e) *Planificar, organitzar i avaluar els serveis i actuacions de seguretat alimentària i ambiental que són competència de la Secretaria de Salut Pública.*

f) *Proposar mesures de gestió del risc i d'exercici de l'autoritat sanitària orientades a contenir o reduir els riscos per a la salut derivats de condicions ambientals o originats en l'àmbit alimentari.*

g) *Executar la prestació de serveis de la cartera de serveis de salut pública relacionats amb la seguretat alimentària i protecció de la salut.”*

Igualment, l'article 2.3 del Reial Decret 3484/2000, de 29 de desembre, pel qual s'estableixen les normes d'higiene per a l'elaboració, distribució i comerç de menjar preparat (BOE núm. 11, de 12.01.2001), defineix el concepte **"col·lectivitat"** com el **"conjunt de consumidors amb unes característiques similars que demanen un servei de menjars preparats, tals com escola, empresa, hospital, residència i mitjà de transport"**.

Conclusió

D'acord amb l'exposat més amunt, cal concloure que **el control sanitari dels establiments minoristes de restauració col·lectiva social (menjadors col·lectius d'escoles, hospitals, residències, empreses, presons, mitjans de transport o qualssevol altres menjadors no oberts al públic d'accés restringit a determinades col·lectivitats) és competència de la Secretaria de Salut Pública, que ve executant aquesta funció actualment per mitjà dels serveis oficials d'inspecció adscrits a la Secretaria esmentada, i que depenen funcionalment a aquests efectes de la Subdirecció General de Seguretat Alimentària i Protecció de la Salut. Contràriament, el control sanitari dels restants establiments minoristes (comerç minorista d'aliments o de servei i venda d'aliments preparats al consumidor, etc.) correspon als ens locals.**

Això no exclou que les activitats de caràcter material, tècnic o de serveis relatives a les funcions de control sanitari dels establiments de restauració col·lectiva social es puguin encomanar als ens locals, que les executaran sota

la supervisió de la Secretaria de Salut Pública, per mitjà de la Subdirecció General de Seguretat Alimentària i Protecció de la Salut, en virtut del pertinent encàrrec de gestió formalitzat en el conveni corresponent, que s'ha de publicar al DOGC, tot plegat d'acord amb allò que estableix l'article 10 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (DOGC núm. 5686, de 5.8.2010).

En els mateixos termes es va manifestar en el seu dia l'Assessoria Jurídica de l'Agència de Salut Pública de Catalunya i ho ha fet recentment la responsable d'Assumptes Jurídics a Barcelona de la Subdirecció General de Coordinació de la Salut Pública a Barcelona i Girona.

Barcelona, 4 d'abril de 2017